



С 1 февраля в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) открыта общественная приемная по адресу:

Москва, ул. А. Лукьянова, д. 4, корп. 8. Время работы: ежедневно по рабочим дням — с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00, в пятницу — с 15.00 до 16.30.

Руководство Ростехнадзора принимает граждан в Общественной приемной (по предварительной записи) по четвергам с 16.00 до 17.00. В приемную можно обратиться и письменно.

В 2006 году в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору поступило 11 тысяч 817 обращений граждан. Из них в центральный аппарат обратились 664 человека, в территориальные органы и подведомственные организации — 11 тысяч 153 человека.

Анализ обращений граждан позволил определить, что в 2006 году чаще всего граждане обращались по социальным, экономическим, экологическим и энергетическим вопросам.

В области энергетики граждане обращались за разъяснениями о порядке выдачи технических условий и об условиях оплаты за технологическое присоединение энергетических установок; о правильности расчетов недоучтенной электрической энергии при нарушении схем учета.

В обращениях содержались жалобы:

- **на перемены** в электроснабжении поселков и деревень;
- **нелегальное подсоединение** к линиям электропередачи и самовольную их эксплуатацию;
- **на отказ** энергоснабжающих организаций в технологическом присоединении электроустановок граждан к электрической сети, вызванный стремлением энергоснабжающих организаций переложить затраты на развитие собственных электрических сетей на граждан, которые нуждаются в технологическом присоединении своих электроустановок;
- **предоставление** некачественных услуг по электроснабжению — несоответствие предоставляемой электрической энергии требованиям ГОСТа и, как следствие, выход из строя электроприборов;

- **ограничения** в подаче электрической энергии;
- **на неудовлетворительное** состояние распределительных электрических сетей 0,4 кВ вследствие высокой степени их износа (более 70%) и на несоблюдение Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей, а также неисправных пунктов учета у потребителей;
- **о несоблюдении** эксплуатирующими организациями (ЖЭУ) требований Правил технической эксплуатации электроустановок и Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- **о несоблюдении** Правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 В, ПУЭ при строительстве общественных зданий вблизи ВЛ;
- **о нарушении требований** промышленной безопасности при строительстве и эксплуатации наружных газопроводов; о строительстве газопроводов без проектной документации;
- **о прохождении** надземных газопроводов по территории жилых и дачных массивов; нарушениях Правил охраны газораспределительных сетей. В рамках реализации программы по газификации сельской местности поступало много обращений, связанных с технической возможностью и финансированием строительства межпоселковых и внутрипоселковых сетей.

Вызывало обеспокоенность граждан:

- **нарушение правил** эксплуатации объектов котлонадзора;
- **нарушение правил** теплоснабжения;
- **нарушения** при эксплуатации опасных производственных объектов;
- **неудовлетворительное** состояние оборудования, находящегося на балансе коммунальных служб;
- **готовность** коммунальных служб к отопительному сезону;
- **вопросы**, связанные с установкой квартирного учета тепловой энергии и оплатой тепловой энергии по факту потребления.

Граждане обращались за помощью в решении вопросов возмещения материального ущерба в результате аварий в системе электроснабжения.

01.02.2007 г.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору предупреждает собственников о серьезной ситуации в сфере эксплуатации гидротехнических сооружений

Средний износ гидротехнических сооружений, определяемый по сроку службы, на самых крупных российских гидроэлектростанциях мощностью более 2000 МВт составляет 38%, на ГЭС мощностью от 300 до 2000 МВт — 45%; на крупных тепловых электростанциях — около 48%.

В 2006 году срок эксплуатации в 55 лет превысили гидротехнические сооружения на 18 гидроэлектростанциях, в том числе ГЭС Волховской ГЭС (78 лет), Нижнесвирской ГЭС (71 г.), Нижне-Тулумской ГЭС (68 лет), Нива ГЭС-2 (68 лет), Угличской ГЭС (65 лет), Рыбинской ГЭС (66 лет), Лесогорской ГЭС (69 лет).

В собственности топливно-энергетических предприятий России находится 1132 гидротехнических сооружения.

360 организаций горнодобывающей, химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности эксплуатируют 726 комплексов гидротехнических сооружений, содержащих 1120 накопителей жидких отходов промышленности.

Программы обучения рабочих заводов и фабрик России будут согласовываться с органами Ростехнадзора

Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К.Б. Пуликовский утвердил Перечень основных профессий рабочих промышленных производств и объектов, программы обучения которых должны согласовываться с органами Ростехнадзора.

«Безопасность на промышленных объектах напрямую зависит от уровня профессиональной подготовки будущих рабочих и специалистов, — считает руководитель Ростехнадзора К.Б. Пуликовский. — Приводя систему подготовки кадров к современным требованиям и условиям, мы не только реализуем послание Президента о необходимости наведения порядка в содержании программ про-

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору напоминает, что в этих условиях существенно повышается необходимость увеличения объемов работ по ремонту и реконструкции гидротехнических сооружений, а также усиления государственного контроля и надзора за техническим состоянием и уровнем безопасности гидротехнических сооружений.

По данным Ростехнадзора, уровень безопасности поднадзорных ГТС объектов промышленности и энергетики оценивается следующим образом:

- **нормальный уровень безопасности**, при котором ГТС не имеют дефектов и повреждений, дальнейшего развития которых может привести к аварии, а эксплуатация ГТС осуществляется с выполнением норм и правил безопасности — 67,9% от общего количества;
- **пониженный уровень безопасности**, при котором сооружения находятся в нормальном техническом состоянии, но имеются нарушения правил эксплуатации — 25% комплексов ГТС;
- **неудовлетворительный уровень безопасности**, характеризующийся превышением первого (предупреждающего) уровня значений критериев безопасности и ограниченной работоспособностью сооружений — 7,1% комплексов ГТС.

ГТС с опасным уровнем безопасности, характеризующимся превышением предельно допустимых значений критериев безопасности, потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, нет.

09.01.2007 г.

фобразования, но и закладываем фундамент будущей промышленной безопасности нашей страны».

Утвержденный Перечень профессий в ближайшее время будет передан в Министерство образования и науки России для учета при выдаче образовательных лицензий организациям, проводящим обучение по указанным в Перечне профессиям.

В настоящее время Ростехнадзором разрабатываются документы, регламентирующие порядок обучения и проверки знаний рабочих организаций, надзор и контроль за деятельностью которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Уже утверждена Типовая программа по обучаемому курсу «Промышленная, экологическая, энергетическая безопасность, безопасность гидротехнических сооружений». На ее основе будет проводиться предаттестационная подготовка руководителей и специалистов организаций, работающих в сферах деятельности, подконтрольных Ростехнадзору.

25.01.2007 г.

Материалы рубрики предоставлены Пресс-службой Ростехнадзора

Об итогах и показателях деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2006 году и задачах на 2007 год

Москва

27–28 февраля 2007 г.

28 февраля 2007 г. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) провела расширенное заседание коллегии, посвященное подведению итогов работы Службы в 2006 г., определению задач на 2007 г. и дальнейшую перспективу.

В работе коллегии принимали участие руководители Службы, начальники Управлений, а также представители Администрации Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Аппарата Правительства РФ.

Итогом работы коллегии стало Постановление, в котором отражены основные цели и задачи работы Службы в 2007 г.

Одной из наиболее важных задач работы Ростехнадзора в этом году станет участие в решении социальных проблем.

Для повышения эффективности работы Ростехнадзора обсуждался вопрос о необходимости децентрализации некоторых функций Службы. «Главной задачей в лицензионной и разрешительной деятельности Службы на 2007 год является передача территориальным органам имеющихся избыточных функций центрального аппарата по данным направлениям деятельности», — отметил руководитель Службы. В этом году Ростехнадзор рассмотрит возможность передачи полномочий проведения процедуры лицензирования и выдачи разрешений в свои территориальные органы по месту нахождения соискателей лицензии. К.Б. Пуликовский призвал руководителей территориальных управлений подготовить предложения по передаче им и других функций центрального аппарата Службы.

При анализе результатов работы Службы в 2006 г. характеризующихся снижением общего числа аварий на опасных производственных объектах — 204 аварии, что на 31 меньше чем в 2005 г. Были сделаны выводы о необходимости повышения уровня требовательности и принципиальности для эффективной деятельности Службы и увеличения ее влияния на обеспечение социально приемлемых уровней безопасности на поднадзорных объектах.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2006 году и задачах на 2007 год

Коллегия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, руководителей управлений центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассмотрела итоги работы Службы в 2006 году и задачи на 2007 год.

Деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Ростехнадзор) в 2006 году осуществлялась с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, программ реализации приоритетных национальных проектов, планов Правительства Российской Федерации и была направлена на достижение главной цели Ростехнадзора — обеспечение защищенности объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и других объектов, поднадзорных Ростехнадзору, работников данных объектов и населения, окружающей среды от угроз техногенного характера путем применения предусмотренных полномочиями Ростехнадзора мер, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований по безопасности в установленной сфере деятельности.

Основой для достижения главной цели Ростехнадзора явились:

- решение основных задач, определенных постановлением коллегии Ростехнадзора от 28.03.2006 г. № 1 *«Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2005 году и задачах на 2006 год»*;
- мероприятия Комплексного плана работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2006 год, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.12.2005 г. № 942;
- решения, направленные на повышение эффективности надзорной (контрольной) и регулирующей деятельности (постановления коллегии от 04.08.2006 г. № 2 *«Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за I полугодие 2006 года»* и от 01.11.2006 г. № 3 *«Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 9 месяцев 2006 года»*).

В 2006 году создана система территориальных органов, в которую входят:

- 8 — Межрегиональных территориальных управлений технологического и экологического надзора по федеральным округам и по городу Москве (далее — МТУ);
- 7 — Межрегиональных территориальных округов по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее — МТО ЯРБ);
- 1 — Межрегиональный территориальный округ по информатизации и защите информации;
- 68 — территориальных и межрегиональных Управлений по технологическому и экологическому надзору (далее — УТЭН).

Были проведены мероприятия по комплектованию территориальных органов специалистами необходимого профиля, что позволило сохранить непрерывность надзора и выйти на плановый режим в проведении надзорных и контрольных мероприятий.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2006 г. № 845-р в 2006 году Ростехнадзором были разработаны проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»*.

В соответствии с Планом подготовки проектов постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона *«О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»*, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации

Федерации от 06.06.2005 г. № 723–р, Правительством Российской Федерации были приняты разработанные Ростехнадзором Постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «*О порядке осуществления государственного строительного надзора и критериях отнесения объектов капитального строительства к особо опасным, технически сложным и уникальным*» и от 20.11.2006 г. № 702 «*О порядке установления причин нарушений законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, линий связи, иных особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, объектов обороны и безопасности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц*».

В рамках реализации Федерального закона «*О техническом регулировании*» в течение 2006 года Ростехнадзором разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в Программу разработки технических регламентов на 2004–2006 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.11.2004 г. № 1421–р. Указанные предложения учтены в Программе разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 г. № 781–р, в соответствии с которой Ростехнадзор является организатором разработки (головным исполнителем) 13 технических регламентов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 «*Об организации лицензирования отдельных видов деятельности*» Ростехнадзор являлся ответственным за разработку и принятие в установленном порядке 10 положений о лицензировании. В настоящее время постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены 5 положений о лицензировании. В том числе принято Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 г. № 524 «*Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов*», в результате чего с августа 2006 года началось лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов.

В рамках проведения мероприятий административной реформы Ростехнадзором в 2006 году была осуществлена разработка проектов 2 административных регламентов, рассмотренных и одобренных на заседаниях Правительственной комиссии по проведению административной реформы:

- Административного регламента исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы;
- Административного регламента исполнения государственной функции по установлению Утвержден Регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 24.07.2006 г. № 724, зарегистрирован Минюстом России от 29.08.2006 г. № 8174).

Кроме того, в соответствии с полномочиями Ростехнадзора в 2006 году утверждено 11 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 3 руководства по безопасности объектов использования атомной энергии, утверждено 65 руководящих документов Ростехнадзора и изменения в 152 действующих руководящих документа Ростехнадзора.

К числу наиболее значимых (системных) руководящих документов относятся:

- Инструкция по делопроизводству в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденная приказом Ростехнадзора от 23.10.2006 г. № 928;
- Положение об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Ростехнадзора от 26.10.2006 г. № 954;
- Инструкция по организации лицензирования деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденная приказом Ростехнадзора от 25.10.2006 г. № 940;
- Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра, утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.07.2006 г. № 682 (зарегистрированы Минюстом России от 29.08.2006 г. № 8176).

В целях совершенствования взаимодействия в области регулирования промышленной безопасности в 2006 году Ростехнадзором были заключены соглашения с ФСБ России, Минобороны России и Спецстроем России.

Помимо разработки проектов нормативных правовых актов, ответственным разработчиком которых являлся Ростехнадзор, в 2006 году Ростехнадзором было принято участие в разработке и рассмотрении 48 проектов федеральных законов, 215 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 32 распоряжений Правительства Российской Федерации.

В том числе Ростехнадзор участвовал:

- в подготовке проекта федерального закона «*О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений*» (в части совершенствования правового регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений с учетом требований законодательства о техническом регулировании), разрабатываемого в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации

ской Федерации на 2006 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2005 г. № 2330-р;

- в разработке и согласовании проектов постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию положений Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- в доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленного на приведение его положений в соответствие с нормативными правовыми актами, принятыми в рамках совершенствования структуры федеральных органов исполнительной власти (в рамках работы Правительственной комиссии по проведению административной реформы).

Надзорные и контрольные мероприятия, предусмотренные Комплексным планом работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2006 год и планами работы территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2006 год, выполнены.

Межрегиональными территориальными округами по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора (далее – МТО ЯРБ Ростехнадзора) в 2006 г. было проведено 9403 инспекции. В ходе проверок было выявлено 8238 нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии и нарушений требований условий действия лицензий. На ядерно опасных объектах использования атомной энергии было проведено 4262 инспекции. Выявлено и предписано к устранению 2006 нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии и нарушений требований условий действия лицензий, в том числе 1376 нарушение соответствующих требований при эксплуатации АЭС. Проведено 2168 инспекций деятельности организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги в области использования атомной энергии, в ходе которых было выявлено 1445 нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии и нарушений требований условий действия лицензий. Проведено 2974 инспекции состояния радиационной безопасности на радиационно-опасных объектах, в ходе которых выявлено и предписано к устранению 4787 нарушений требований норм и правил по радиационной безопасности и условий действия лицензий. За нарушения соответствующих требований по безопасности привлечено к административной ответственности 21 юридическое лицо и 48 должностных лиц на общую сумму штрафных санкций около 800 тыс. руб.

Территориальными (межрегиональными) управлениями по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора проведено:

- 226761 проверка выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, в ходе которых выявлено и предписано к устранению 1767676 нарушений требований законодательства Российской Федерации и правил по промышленной безопасности. На нарушителей требований промышленной безопасности было наложено 43400 штрафов на общую сумму 138875 тыс. руб.;
- 163442 обследования (проверки) технического состояния гидротехнических сооружений промышленности и энергетики. Выявлено и предписано к устранению 1249757 нарушений проектов эксплуатации, правил и норм по безопасности гидротехнических сооружений. По результатам обследований (проверок) в отчетном периоде составлено 36658 протоколов об административных правонарушениях.

По направлению федерального государственного экологического контроля проведено 54789 контрольных мероприятий (проверок), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 68615 нарушений требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды. По представлению УТЭН Ростехнадзора оштрафованы 12405 нарушителей требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды (общая сумма штрафов составила 150298 тыс. руб.), а также взыскано 529280 тыс. руб. по 137 искам о возмещении вреда окружающей среде. Выдано 32959 разрешений на выбросы загрязняющих веществ (предельно допустимые и временно согласованные) в атмосферный воздух, 17126 разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, рассмотрено 69733 проекта нормативов образования отходов, выдано 61590 лимитов на размещение отходов, 34 разрешения на трансграничное перемещение отходов и 87 разрешений на трансграничное перемещение особо опасных веществ и продукции их содержащей.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2006 год» на Ростехнадзор возложены функции администратора платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты Российской Федерации в 2006 г. Фактические поступления денежных средств по плате за негативное воздействие на окружающую среду в бюджетную систему в целом за 2006 год составили по данным Федерального казначейства 2,8 млрд. руб. (112% от установленного плана). Перевыполнение плана напрямую связано с усилением контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду со стороны территориальных органов Ростехнадзора.

В центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора для организации и проведения государственной экологической экспертизы по объектам федерального и регионального уровня было принято соответственно 374 и 57509 материалов, утверждено 268 положительных и 29 отрицательных заключений экспертных комиссий по объектам федерального уровня и 49399 положительных и 2580 отрицательных заключений по объектам регионального уровня.

По осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в общей сложности в 2006 г. Ростехнадзором было выдано 12330 лицензий, в том числе 11357 лицензий – территориальными органами. Отказано в выдаче 554 лицензий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии было выдано 1089 лицензий, в том числе 973 лицензии выдано МТО ЯРБ Ростехнадзора. Отказано в выдаче 26 лицензий. К наиболее значимым работам по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии в 2006 году необходимо отнести завершение лицензирования Ростехнадзором сооружения энергоблока № 5 Балаковской АЭС, а также оценку безопасности и лицензирование энергоблоков атомных станций в период дополнительного срока эксплуатации (свыше 30 лет). Выполнены оценки безопасности и выданы лицензии на эксплуатацию энергоблоков: № 3 Нововоронежской АЭС, № 1 Ленинградской АЭС, № 1 Курской АЭС и № 4 Билибинской АЭС.

В 2006 г. на Ростехнадзор были возложены дополнительные полномочия по лицензированию деятельности по продаже электрической энергии гражданам, но одновременно был сокращен перечень видов деятельности, лицензируемых Ростехнадзором в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В целях реализации Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ осуществлена инвентаризация основных требований по безопасности, содержащихся в нормативных документах по направлениям деятельности Ростехнадзора, для создания актуализированной нормативно-технической базы надзора на переходный период (до принятия технических регламентов). Нормативные правовые акты и нормативные документы, относящиеся к сфере деятельности Ростехнадзора, включены в перечень, утвержденный приказом Ростехнадзора от 01.08.2006 г. № 738.

Основные научные исследования в области ядерной и радиационной безопасности в целях обеспечения деятельности Ростехнадзора осуществлялись в рамках Программы научно-технической деятельности Федерального государственного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (далее – НТЦ ЯРБ), ориентированной на выполнение плана мероприятий по реализации «Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и на дальнейшую перспективу», мероприятий федеральных целевых программ «Ядерная и радиационная безопасность России» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации».

Научные исследования в области промышленной безопасности, в целях обеспечения деятельности Ростехнадзора, осуществлялись Научно-техническим центром «Промышленная безопасность» (далее – НТЦ ПБ) в рамках Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002–2006 годы», а также по Плану научно-исследовательских и научно-технических работ НТЦ ПБ.

УТЭН Ростехнадзора организованно осуществлялась регистрация опасных производственных объектов. В базе данных государственного реестра содержится информация о 266400 опасных производственных объектах в составе 113672 эксплуатирующих организаций. В 2006 году в целом по Ростехнадзору процент перерегистрированных объектов составил 69%.

В отчетном периоде УТЭН Ростехнадзора осуществляли надзорные мероприятия, направленные на соблюдение законодательно установленных требований по декларированию промышленной безопасности. Согласно обобщенным данным декларированию промышленной безопасности подлежат 3056 опасных производственных объектов, которые эксплуатируются 783 организациями. В настоящее время разработаны 2833 декларации для 2830 опасных производственных объектов, что составляет 93% от общего количества объектов, подлежащих декларированию, из них в 2006 году разработано 358 деклараций промышленной безопасности.

В 2006 году органами Ростехнадзора утверждено и зарегистрировано 218052 заключения экспертизы промышленной безопасности, отказано в утверждении 4801 заключения ввиду их несоответствия установленным требованиям. Основной объем экспертизы приходится на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах и связан с продлением сроков их безопасной эксплуатации.

Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии осуществляется НТЦ ЯРБ. В 2006 г. созданы организационно-финансовые предпосылки для обеспечения независимости Ростехнадзора при организации экспертизы безопасности атомных объектов. Впервые в федеральном бюджете в 2007–2009 гг. на эти цели предусмотрены средства на проведение экспертизы безопасности наиболее ядерно и радиационно опасных объектов, лицензирование которых осуществляет центральный аппарат.

В рамках международной деятельности в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем мероприятий «Группы восьми» и графиком их проведения в 2006 году Ростехнадзор организовал и провел шесть запланированных мероприятий. В рамках ЭнергодIALOGA Россия – Европейский Союз подписан Протокол о сотрудничестве между Ростехнадзором и Генеральным директором Еврокомиссии в области надзора за учетом и контролем и физической защитой ядерных материалов. Подписано Соглашение между Ростехнадзором и Шведским инспектором по ядерной энергии о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

Ростехнадзором подготовлены материалы в соответствующие разделы национального Доклада Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами.

Проводилась работа по передаче Ростехнадзору функций головного ведомства по участию Российской Федерации в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ИОК), Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола о запрещении веществ, разрушающих озоновый слой.

Международное сотрудничество по вопросам технологического надзора велось на тех направлениях, которые должны обеспечить гармонизацию национальной системы технологического надзора и контроля с системой, принятой в большинстве развитых стран.

В 2006 году финансирование системы Ростехнадзора осуществлялось из федерального бюджета в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств и Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год». Общая сумма сметы расходов составила 3788,2 млн. руб.

Кадровая политика Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2006 году была направлена на выполнение требований законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации. Укомплектованность кадрами по состоянию на 01.01.2007 г. в центральном аппарате Ростехнадзора составила 91%, а по территориальным органам – 85%. Организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации осуществлялась на конкурсной и плановой основе. В течение 2006 года в рамках государственного заказа и реализации средств, выделенных Службе, повышение квалификации и профессиональную переподготовку прошли 1429 государственных служащих. В целях решения задач, направленных на стабилизацию и активизацию кадрового потенциала территориальных органов, поддержание необходимого профессионального уровня руководящего состава создан кадровый резерв.

Рассмотрев итоги работы в 2006 году, Коллегия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору постановляет:

1. Определить следующие основные задачи Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2007 год:

- реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и выполнение Плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2007 году Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы);
- участие в реализации приоритетных национальных проектов;
- реализация мероприятий административной реформы по направлениям деятельности Ростехнадзора, включая разработку административных регламентов выполнения надзорной и контрольной деятельности и соответствующую переработку руководящих документов, а также разграничение полномочий с органами власти субъектов Российской Федерации по направлению экологического контроля и надзора;
- повышение эффективности взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, с гражданским обществом, а также повышение информационной открытости деятельности Ростехнадзора;
- подготовка предложений, по совершенствованию законодательства Российской Федерации с целью создания правовой основы для повышения промышленной, энергетической и экологической безопасности;
- реализация Программы разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.11.2004 г. № 1421-р;
- выполнение плана мероприятий по реализации «Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и на дальнейшую перспективу», а также участие в выполнении Федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года»;
- выполнение плана подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по реализации Федеральных законов от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» и от 18.12.2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- совершенствование нормативного правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора, в том числе в целях реализации Федерального закона «О техническом регулировании»;
- разработка ведомственных целевых программ;
- совершенствование организации разрешительной деятельности в части приближения мест выдачи разрешений и лицензий к заявителям, в том числе путем расширения соответствующих полномочий территориальных органов и их структурных подразделений;

- подготовка предложений по решению социальных задач по бесперебойному функционированию систем обеспечения населения электричеством, водой, газом и теплом, в том числе резервного обеспечения электричеством социально важных объектов (школ, больниц и т.д.) не зависимо от формы собственности;
- развитие форм и методов надзорной и контрольной деятельности в условиях либерализации экономики, с учетом положений концепции административной реформы и реформы технического регулирования, включая разработку Положения об организации надзора и контроля Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- создание в центральном аппарате и территориальных органах системы юридического обеспечения поступлений в федеральный бюджет 2007 года запланированных объемов платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- обеспечение участия Ростехнадзора в течение 2007 года в мероприятиях «Группы восьми» с учетом инициатив и предложений, выдвинутых во время председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 году;
- обеспечение выполнения международных обязательств, относящихся к компетенции Ростехнадзора;
- обеспечение подготовки к осуществлению в 2008–2009 гг. миссии МАГАТЭ по оценке деятельности органа регулирования ядерной и радиационной безопасности;
- обеспечение подготовки и проведение в России Форума органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР;
- принятие программы приоритетных направлений научных исследований на период до 2010 года для обеспечения деятельности Ростехнадзора;
- совершенствование системы обучения и аттестации инспекторского состава Ростехнадзора, руководителей и работников поднадзорных организаций, разработка учебных и методических пособий, включая:
- создание центров подготовки и повышения квалификации инспекторского состава;
- разработку учебных пособий по надзорной и контрольной деятельности с отражением специфических особенностей проведения проверок на отдельных видах объектов;
- развитие инструментального и методического обеспечения деятельности региональных центров лабораторного анализа для целей федерального экологического контроля;
- завершение разработки комплекта необходимых документов и создания организационных структур для эффективной работы Единой системы оценки соответствия по всем видам деятельности, относящимся к сфере компетенции реализации программы информатизации, с целью создания единого информационного пространства, обеспечения планирования, мониторинга показателей и отчетности о деятельности Ростехнадзора;
- завершение работ по перерегистрации опасных производственных объектов и формирование единой базы поднадзорных организаций, а также введение в территориальных органах нового автоматизированного рабочего места инспектора;
- завершение формирования реестра договоров страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов и обеспечение его ведения в текущем режиме;
- завершение организационных мероприятий по структурному реформированию территориальных органов Ростехнадзора в соответствии с установленным распределением полномочий по видам надзора и территориям субъектов Российской Федерации;
- доработка и развитие существующей системы показателей деятельности Ростехнадзора;
- обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Комплексным планом работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2007 год;
- реализация нового Положения об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с применением, как существующих программных средств, так и с использованием новых информационных технологий.

2. Заместителям руководителя Ростехнадзора, начальникам управлений центрального аппарата и руководителям территориальных органов Ростехнадзора, руководителям организаций, подведомственных Ростехнадзору, обеспечить безусловное выполнение основных задач Ростехнадзора на 2007 год.

3. Руководителям территориальных органов принять меры по повышению эффективности надзорной деятельности, обратив особое внимание на необходимость обеспечения результативности бюджетных расходов и применения в полном объеме предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

.....