

Об организации взаимодействия Управления государственного энергетического надзора с Управлением по регулированию безопасности атомных станций Ростехнадзора по вопросам надзора за безопасной эксплуатацией энергоустановок и сетей атомных электростанций

В рамках подготовки к расширенному аппаратному совещанию 24 января 2007 г., с целью ознакомления с организацией эксплуатации на атомных станциях электротехнического оборудования и государственного надзора за ним, 10–12 января на Калининскую АЭС выезжала делегация в составе заместителя начальника и двух начальников отделов Управления государственного энергетического надзора и начальника отдела Управления по регулированию безопасности атомных станций.

19 января 2007 г. в Управлении по регулированию безопасности атомных станций проведена встреча с представителями концерна «Росэнергоатом» во главе с заместителем технического директора. Стороны обсудили состояние аварийности и ошибки персонала, приводящие к авариям, при эксплуатации электротехнического оборудования АЭС в 2006 году. В течение января проведено 5 рабочих совещаний по обсуждению порядка взаимодействия Управления по регулированию безопасности атомных станций и Управления госэнергонадзора.

Для осуществления энергетического надзора за обеспечением технической безопасности при эксплуатации сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, паровых и водогрейных котлов 11 октября 2006 г. издан приказ Ростехнадзора № 906 «О разграничении полномочий ...».

В результате выше названных действий установлено:

1. **Эксплуатация атомных электростанций** организована в соответствии с действующими нормативными документами концерна «Росэнергоатом» Росатома.
2. **Работа с персоналом на станции** организована в соответствии с документом «*Организация работы с персоналом на атомных станциях*».
3. **Требования по техническому обслуживанию** и ремонту оборудования станции определяются нормативными документами Минатомэнерго СССР, ФГУП концерн «Росэнергоатом».
4. **Концерн «Росэнергоатом» и «Системный оператор» при организации оперативно-диспетчерского управления** станции руководствуются Временным положением о технических, производственных и оперативно-диспетчерских отношениях.
5. **В области охраны труда** эксплуатация тепломеханического и электрического оборудования станции осуществляется согласно требованиям «*Правил техники безопасности при эксплуатации тепломеханического оборудования электростанций*

и тепловых сетей», а также «*Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации электроустановок*».

6. **Требования промышленной безопасности** при эксплуатации котлонадзорного оборудования станций определены нормативными документами, утвержденными как Госгортехнадзором России, так и совместными постановлениями Госатомнадзора России и Госгортехнадзора России.

7. **При проведении технического освидетельствования** электро- и тепломеханического оборудования станций, с целью оценки состояния, а также определения мер, необходимых для обеспечения установленного ресурса энергоустановки, органы государственного энергетического надзора не привлекаются.

8. **При подготовке атомных станций** к осенне-зимнему периоду эксплуатации участие представителей Ростехнадзора в комиссиях по проверке готовности объектов к зиме и подписании актов готовности не предусматривается.

9. **Надзор за оборудованием**, работающим под давлением, 1–4 классов безопасности на АЭС осуществляется инспекторами межрегиональных территориальных округов по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Службы.

10. **Статистические данные по оборудованию**, работающему под давлением, 3–4 классов безопасности, представляются МТО в Службу по итогам работы за полугодие по формам ТБ/1, ТБ/2 и ТБ/3 и пояснительной запиской. Информация по гидротехническим сооружениям не представлялась.

11. **Информация об инцидентах на оборудовании**, работающем под давлением, на объектах использования атомной энергии представляется в ОДС Службы. Информация об инцидентах на ГТС так же не поступает.

По итогам мероприятия представители комиссии Управления государственного энергетического надзора отметили, что:

1. На АЭС отсутствует должный государственный энергетический надзор за организацией безопасной эксплуатации энергоустановок. В целях обеспечения единой политики в области надзора за электрическим оборудованием АС Управлению госэнергонадзора необходимо:

- Управлению государственного энергетического надзора совместно с Управлением по регулированию безопасности АС необходимо разработать план мероприятий по обеспечению в полном объеме функции государственного энергетического надзора на атомных электростанциях и обеспечить проведение в 2007 г. совместных плановых инспектирующих проверок на атомных электростанциях;

2. В целях обеспечения единой политики в области надзора за электрическим оборудованием АС Управлению государственного энергетического надзора необходимо:

- Изучить вопросы организации взаимодействия с Росатомом в рамках существующего законодательства.
- Организовать систему взаимодействия от уровня оперативного персонала АС с участием инспекторов по надзору за ЯРБ и территориальных управлений до руководства Ростехнадзора.
- Организовать систему получения и обработки поступающей информации.
- Определить обязанности должностных лиц, ответственных за взаимодействие, и решить целый ряд других вопросов.

ВАМ НА РАБОЧИЙ СТОЛ

Издательство «ЭНЕРГОСЕРВИС» готовит к печати:

Безопасность тепловых энергоустановок в вопросах и ответах для подготовки к проверке знаний теплотехнического персонала согласно программе по курсу «Промышленная безопасность для предаттестационной подготовки руководителей и специалистов организаций, осуществляющих деятельность в области эксплуатации и безопасного обслуживания тепловых энергоустановок, подконтрольных Ростехнадзору»: Учебно-методические материалы/Авт.-сост. Рябинкин В.Н. — М.: Энергосервис, 2007. — 480 с.

Предлагаемые учебно-методические материалы содержат вопросы по безопасности тепловых энергоустановок с ответами на них из нормативных документов и предназначены для подготовки руководящего состава и теплотехнического персонала организаций, имеющих тепловые энергоустановки, к сдаче экзамена по безопасности при эксплуатации тепловых энергоустановок. Материалы книги могут быть использованы персоналом всех организаций, выполняющим работы в тепловых энергоустановках.

Рекомендовано Московским межрегиональным территориальным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в качестве учебного пособия.

А.П. Бодин, Ф.Ю. Пятаков. Прием-сдаточные работы в электроустановках. — М.: Энергосервис, 2007. — 408 с.

Материалы книги рассчитаны на специалистов измерительных и испытательных электролабораторий, наладочных предприятий, строительно-монтажных и эксплуатационных организаций. Книга может быть использована в качестве учебного пособия при производстве лабораторных практических работ в высших и средних учебных заведениях.

Безопасность тепломеханического оборудования и тепловых сетей в вопросах и ответах для подготовки к проверке знаний теплотехнического персонала энергоснабжающих организаций РФ/Авт.-сост. Ю.Н. Балаков; под ред. Пашенко Е.И. — М.: Энергосервис, 2007 г.

Предлагаемые учебно-методические материалы содержат вопросы по эксплуатации энергоустановок, тепломеханического оборудования и тепловых сетей энергоснабжающих организаций с ответами на них из нормативных документов и предназначены для подготовки руководящего состава и теплотехнического персонала организаций электроэнергетики к сдаче экзамена по нормативно-техническим документам и Правилам для электрических станций и сетей Российской Федерации.

Учебно-методические материалы могут быть использованы персоналом организаций, выполняющего работы применительно к объектам электроэнергетики.

Адрес ЗАО «Энергосервис»: 109147, г. Москва, а/я № 3.

Тел.: (495) 911-22-38, тел./факс: (495) 911-25-77; e-mail: izdat@energосervice.ru

РЕГИОНЫ: Опыт

Направления повышения эффективности государственного энергетического надзора и задачи, стоящие перед надзором в 2007 году

Ростов-на-Дону

19–20 декабря 2006 г.



Под таким названием с 19 по 20 декабря 2006 г. Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора провело совещание с представителями межрегиональных территориальных управлений по технологическому и экологическому надзору по федеральным округам и Управлений по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с комплексным планом Федеральной службы в целях усовершенствования государственного контроля и надзора в энергетике Российской Федерации.

Рубрика подготовлена по материалам совещания.

Решение совещания в Ростове-на-Дону по теме «Направление повышения эффективности государственного энергетического надзора и задачи, стоящие перед надзором в 2007 г.» 19–20 декабря 2006 г.

**В целях усовершенствования государственного контроля, надзора в энергетике
Российской Федерации:**

I. Управлению государственного энергетического надзора необходимо:

- 1.1. Обеспечить координацию деятельности Межрегиональных территориальных управлений по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по федеральным округам (далее – МТУ Ростехнадзора) по вопросам государственного энергетического надзора.
- 1.2. Разработать типовое Положение о межрегиональном отделе по надзору за ГТС на объектах промышленности и энергетики поднадзорных организаций.
- 1.3. Обобщить предложения МТУ Ростехнадзора, практику применения ведомственных документов и использовать их при разработке единого нормативного документа по расследованию аварий, инцидентов, технологических отказов и нарушений в системе Ростехнадзора.
- 1.4. Обобщить положительный опыт МТУ Ростехнадзора по Южному, Северо-Западному и Уральскому округам по контролю хода подготовки, оценке готовности и прохождения ОЗП электро-и тепло-снабжающих организаций, организовать работу по обмену опытом и внедрению программного комплекса *«Мониторинг готовности теплогенерирующих организаций к прохождению осенне-зимнего периода (энергосистема «ЗИМА»)*».
- 1.5. Обеспечить контроль за своевременным представлением в Управление государственного энергетического надзора (далее – УГЭН) информации от МТУ Ростехнадзора по федеральным округам о принятых мерах по устранению выявленных при проверке Генеральной прокуратурой Российской Федерации недостатков и мероприятиях по совершенствованию организации надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.
- 1.6. Обеспечить постоянный контроль за организацией проведения МТУ Ростехнадзора по федеральным округам повышения квалификации и аттестационных экзаменов специалистов, работающих на гидротехнических сооружениях.
- 1.7. Проанализировать деятельность эксплуатирующих организаций по проведению мониторинга технического состояния ГТС и подготовить проект доклада в Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
- 1.8. Подготовить предложения в МПР России в проекты актов Правительства Российской Федерации:
 - *«О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 1997 г. № 1320 «Об организации государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений»;*
 - *о критериях* отнесения не имеющих собственника ГТС к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности с внесением соответствующих предложений по изменению действующего законодательства (в том числе ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации).

II. Руководителям МТУ Ростехнадзора по федеральным округам:

- 2.1. Усилить контроль за выполнением выданных предписаний, ввести в практику возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении организаций и лиц, нарушивших законодательство в области безопасности гидротехнических сооружений и энергоустановок, особенно в части их безопасной эксплуатации, не представивших декларации безопасности и не зарегистрировавших гидро-

технические сооружения в Российском регистре гидротехнических сооружений, а также не исполнивших ранее выданные предписания органов надзора.

2.2. Предусмотреть целевые проверки за проведением мониторинга технического состояния ГТС эксплуатирующими организациями существующей процедуры согласования расчетов вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, по итогам которых подготовить и направить полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах соответствующие представления о разработке или упрощении порядка согласования этого вреда в соответствии с действующим законодательством.

2.3. По итогам работы в 2006 году привлечь к дисциплинарной ответственности в установленном порядке должностных лиц территориальных органов, допустивших ненадлежащее выполнение служебных обязанностей в вопросах надзора за соблюдением установленного порядка декларирования безопасности гидротехнических сооружений и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

2.4. Представить информацию в УГЭН о принятых мерах, по устранению выявленных при проверке Генеральной прокуратурой Российской Федерации недостатков и по совершенствованию организации надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

2.5. Организовать обучение (повышение квалификации) инспекторского персонала УГЭНов по теме: «Организация и осуществление контроля за системой ОДУ в электроэнергетике».

2.6. Оказать помощь по организации при филиалах ФГУ «ЦЛАТИ» курсов подготовки и повышения квалификации специалистов организаций, подконтрольных государственному энергетическому надзору.

2.7. С целью наполнения ФГУ «ЦЛАТИ» функциями по решению вопросов энергонадзора оказать помощь в укомплектовании штатов филиалов учреждений достаточным квалифицированным персоналом.

2.8. Подготовить и направить в УГЭН предложения по внесению изменений в ст. 1, ФЗ от 08.08.01 г. № 134 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля», в части исключения из действия Федерального закона предприятий с присоединенной мощностью свыше 15000 кВА.

2.9. Подготовить и направить в УГЭН предложения по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530 об утверждении «Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электроэнергии и использования противоаварийной автоматики».

2.10. Разработать и направить в УГЭН типовую программу (формуляры) проверки энергоснабжающих организаций по оценке их готовности к ОЗП на основании «Положения об оценке готовности электро-и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период» с минимально необходимыми, но обязательными и достаточными показателями, обеспечивающими выполнение основных и дополнительных условий готовности.

2.11. Обеспечить ежеквартальное представление в УГЭН перечней аварий и несчастных случаев в энергетике с указанием обстоятельств, причин и мероприятий по их предупреждению.

2.12. Подготовить и направить в УГЭН предложения:

- по нормативам времени на проведение обследования организаций при осуществлении надзора;
- по расширению полномочий, оснащению приборами, порядку взаимодействия ФГУ «ЦЛАТИ» с МТУ по федеральным округам и УГЭН в области энергетики;
- по организации учета, порядка и отчетности по присоединению технологических электростанций потребителей к электрическим сетям энергоснабжающих организаций;
- по взаимодействию со специальными журналами «Энергонадзор и энергобезопасность» и «Безопасность труда в промышленности» с целью повышения их актуальности.