

РЕГИОНЫ: Московский регион

8 февраля 2007 года состоялось расширенное совещание Московского межрегионального территориального Управления технологического и экологического надзора Ростехнадзора

В работе совещания принял участие руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К.Б. Пуликовский.

В ходе совещания с отчетом о проделанной работе выступили заместители руководителя Московского МТУ Ростехнадзора — Т.В. Телегина, В.Л. Титов, В.И. Косолапов, Н.М. Вишняков, и.о. заместителя руководителя — А.П. Манийчук.

Работа Московского МТУ Ростехнадзора в 2006 году признана удовлетворительной.

По итогам совещания перед коллективом Управления поставлены конкретные задачи по освоению и эффективному использованию в практической работе надзорных полномочий центрального аппарата, а также усиления контроля за топливно-энергетическим комплексом в интересах граждан страны в части контроля за добычей, доставкой, переработкой сырья.

Приоритетным направлением работы в 2007 году обозначен систематический надзор за обеспечением резервными источниками питания всех социально значимых объектов в г. Москве.

«На сегодняшний день становится очевидным тот факт, что без системного решения проблем промышленной безопасности, строительного надзора, охраны окружающей среды, энергетического надзора в таком мегаполисе, как г. Москва, невозможно говорить об эффективной реализации политики экономического роста и поступательного развития, — заявил, комментируя итоги совещания, руководитель Московского МТУ Ростехнадзора Юрий Владимирович Артюх. — В связи с этим, коллектив должен работать еще более профессионально и эффективно. Мы сделаем все для того, чтобы для Московского межрегионального территориального Управления Ростехнадзора нынешний год стал временем оправдания ожиданий, временем активной, созидательной работы в интересах общества».



Итоги работы Московского межрегионального территориального управления технологического и экологического надзора Ростехнадзора по направлениям энергетического и газового надзора в 2006 году

В 2006 году деятельность Московского межрегионального территориального управления по направлениям энергетического и газового надзора была направлена на достижение главной цели Ростехнадзора — обеспечение защищенности объектов, поднадзорных Ростехнадзору, работников данных объектов и населения, окружающей среды от угроз техногенного характера, путем применения предусмотренных полномочиями московского Управления мер, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами, обязательных требований по безопасности в установленной сфере деятельности.

Работы по осуществлению энергетического и газового надзора выполнялись: Отделом по

В.Л. Титов,

*заместитель руководителя Московского МТУ
технологического и экологического надзора
Ростехнадзора*

надзору за тепловыми установками и тепловыми сетями потребителей; Межрегиональными отделами по надзору: за электроустановками потребителей; за межсистемными электрическими сетями и энергоснабжающими предприятиями; за оборудованием, работающим под давлением и газовым хозяйством. Надзор и контроль осуществлялся за:

- *потребителями* электрической и тепловой энергии;
- *энергоснабжающими* организациями;
- *оборудованием*, работающим под давлением и газовым хозяйством.

К основным функциям и задачам энергетического надзора относится (рис. 1).



Рис. 1.



Рис. 2. Количество поднадзорных организаций

Количество поднадзорных организаций представлено на рисунках 2 и 3.

Среднее количество поднадзорных организаций на одного инспектора составляет:

- *по потребителям* электрической энергии — 2911 организаций;



Рис. 3. Поднадзорные энергоснабжающие предприятия

- *по потребителям* тепловой энергии — 1791 организация;
- *по отделу*, осуществляющему надзор за оборудованием, работающим под давлением, и газовым хозяйством — 64 предприятия, 74 единиц ОПО, 616 единиц технических устройств, 319 км наружных газопроводов.

Кроме этого, под контролем отдела по надзору за межсистемными электрическими сетями и энергоснабжающими предприятиями находятся 4 крупных энергоснабжающих предприятий (характеристика которых представлена на рисунке 3).

В 2006 году организация и проведение надзорных и контрольных мероприятий осуществлялась в условиях продолжившегося реформирования РАО «ЕЭС России» и энергетических компа-



ний города Москвы. Было проведено 6226 проверок организации безопасной эксплуатации и технического состояния энергооборудования, оборудования, работающего под давлением и газового хозяйства. Выявлено и предписано к устранению 61213 нарушений требований действующих норм и правил безопасности. Коэффициент надзорной деятельности составил 9,83 (в 2005 году — 9,06).

Проведенный анализ результатов проверок показал, что к основным техническим недостаткам, которые требуют решения и усиления в области энергетического и газового надзора и контроля, относятся:

- *дефицит генерирующих мощностей* энергосистемы и недостаточная пропускная способность электрических сетей;



Рис. 5. Износ оборудования предприятий

- *старение оборудования*, выработка ресурса (на рисунках 4, 5, 6 приведен анализ по отраслям и видам оборудования);
- *недостаточные темпы модернизации*, реконструкции и перевооружения;
- *отсутствие достаточного количества* квалифицированного персонала;
- *значительный износ* зданий и сооружений объектов электроэнергетики;
- *несоответствие надежности* энергоснабжения отдельных потребителей и объектов энергетики требуемой категории, необеспеченность их автономными источниками питания;
- *невыполнение потребителями* и энергоснабжающими организациями мероприятий техни-



Рис. 6. Оборудование, эксплуатируемое на ОПО, выработавшее нормативный ресурс



Рис. 7. Санкции, применяемые к нарушителям правил эксплуатации и правил безопасности в 2006 г.

ческого диагностирования и освидетельствования энергетического оборудования;

- *недостаточными темпами* проводятся работы по экспертизе промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах газоснабжения;
- *низкий уровень* эксплуатации оборудования;
- *недостаточная подготовка* и низкий уровень квалификации специалистов.

При этом в Москве осуществляют деятельность 26 учебных центров по подготовке электротехнического персонала, в 10 их них готовят

нарушителям. Санкции, применяемые к нарушителям, представлены на рисунке 7. **В 2006 году:**

- *возбуждено* 1539 дел об административных правонарушениях;
- *наложено* административных штрафов на сумму 6786700 рублей;
- *направлено* судебным приставам 321 постановление о принудительном взыскании штрафных санкций;
- *вынесено* 33 представления руководителям организаций на устранение причин и условий правонарушений.



Рис. 8. Допуск в эксплуатацию нового и реконструированного оборудования

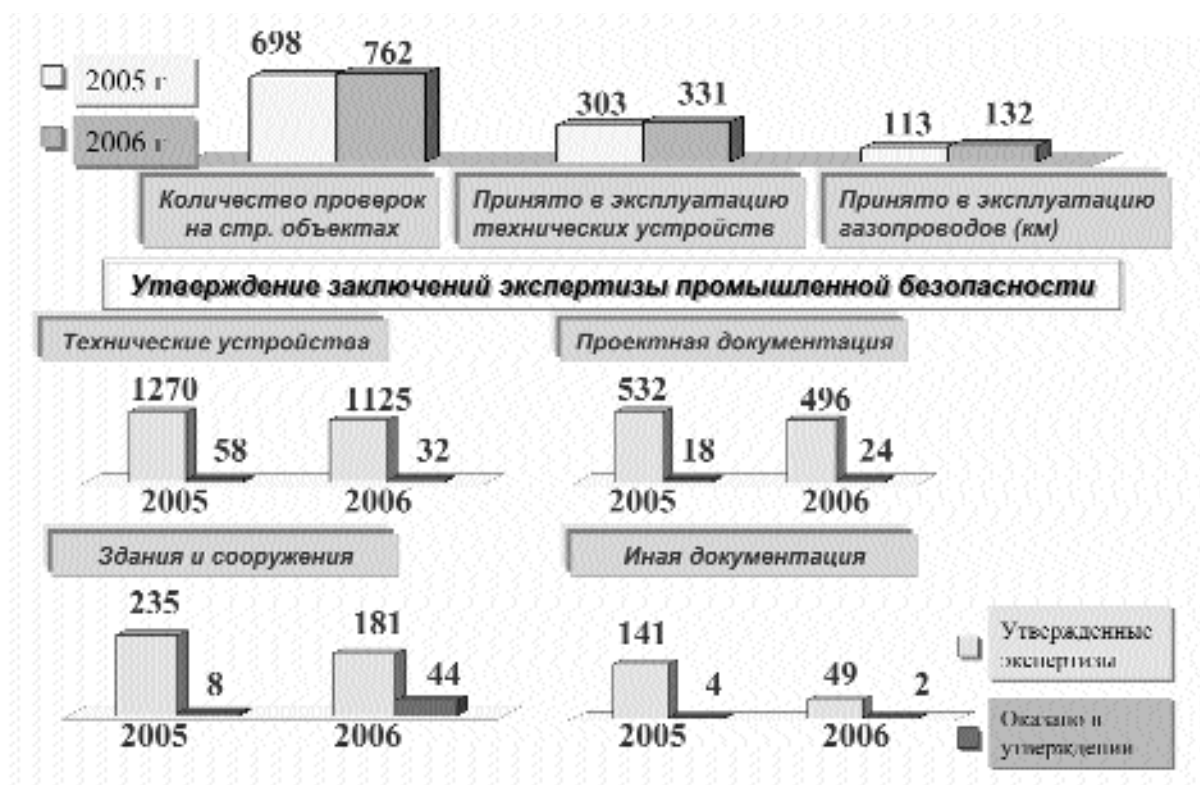


Рис. 9. Ввод в эксплуатацию оборудования, работающего под давлением и газового хозяйства

По сравнению с 2005 годом показатели улучшились в два раза. В настоящее время особого решения требует вопрос применения статьи 27.16 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» (приостановка деятельности). Несмотря на применяемые Госэнергонадзором меры, суды ограничиваются штрафами, а объекты продолжают эксплуатироваться.

За 2006 г. инспекторским персоналом было допущено в эксплуатацию 15091 новых и реконструированных энергоустановок (количественная характеристика допуска в эксплуатацию энергоустановок представлена на рис. 8).

К наиболее значимым в социально-экономическим отношениям объектов, задействованных в городских программах г. Москвы и допущенных в 2006 году в эксплуатацию, относятся:

- **введение** дополнительных генерирующих мощностей (51 мегаватт);
- **реконструкция** подстанции 750 киловольт «Белый Раст»;
- **электроустановки** 3-го транспортного кольца и реконструированных аэропортов;
- **здания** Верховного суда РФ и Счетной палаты УД Президента РФ;
- **фундаментальная библиотека** МГУ;
- **высотное строительство** в городе.

В настоящее время находится на контроле выполнение электромонтажных работ в электроуста-

новках Ледового Дворца спорта на Ходынском поле, при строительстве Серебряноборского тоннеля, телебашни «Останкино», административных зданий «Москва-Сити».

На рисунке 9 приведены сведения о работе инспекторского персонала отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением, и газовым хозяйством.

Важнейшим вопросом является контроль за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода 2006–2007 годов в городе Москве. Управлением проводится постоянный мониторинг выполнения мероприятий по ремонту, реконструкции и модернизации электрических сетей, подстанций. А также запланированных к вводу в эксплуатацию генерирующих мощностей. По результатам контрольных мероприятий направлялись письма в адрес Главного федерального инспектора по городу Москве и правительства Москвы.

На рисунке 10 приведен баланс мощности в осенне-зимний период 2006–2007 годов при температуре наружного воздуха минус 18 и 26 градусов. Дефицит мощности составляет более 2700 мегаватт.

В 2006 году в Управление поступило 78 обращений граждан, которые своевременно рассматривались и по ним принимались соответствующие меры. По 32 обращениям виновные были привлечены к ответственности.

В течение 2006 года принято участие в разработке предложений по внесению изменений:

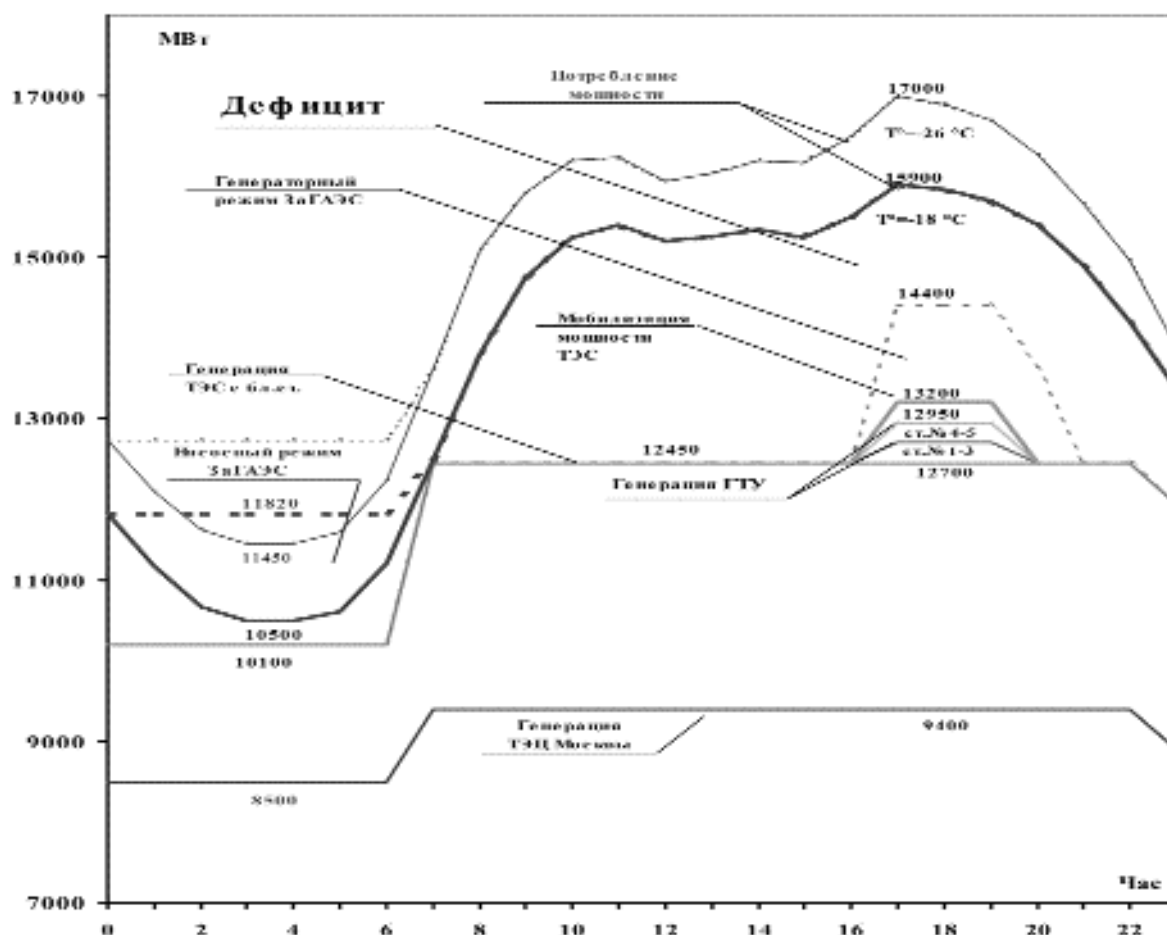


Рис. 10. Баланс мощности на предстоящий максимум нагрузки в осенне-зимний период 2006–2007 гг. ($\Delta P=0$ МВт на $t_{\text{нв}}=-18^{\circ}\text{C}$ и -26°C)

- в Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- в Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83 «Об утверждении правил подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;
- в постановление правительства Москвы от 25.04.06 № 274-ПП «Об упорядочении размещения объектов мелкорозничной сети на территории города Москвы».

Принимали участие в разработке:

- Методических указаний о порядке подготовки и аттестации инспекторского состава по вопросам государственного надзора за электроустановками;
- Инструкции о порядке допуска в эксплуатацию новых и реконструированных энергоустановок.
- Соглашения по взаимодействию с ГУ МЧС и Соглашения о взаимодействии с ФГУ НТЦ «Энергобезопасность»;
- штаба по энергосбережению при правительстве Москвы;

- межведомственной комиссии при департаменте топливно-энергетического хозяйства;
- территориальной межведомственной комиссии по подготовке сводного перечня объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел.

В 2006 году аварий на объектах электроэнергетики г. Москвы не было. 21 июня 2006 года произошел взрыв кислородного баллона при его наполнении, который по существующей классификации отнесен к аварии. Но из-за задержки со стороны прокуратуры и взрывотехнической судебной экспертизы невозможно закончить расследование.

На поднадзорных объектах произошло 215 инцидентов, количественная характеристика которых по оборудованию различных типов представлена на рисунке 11.

Анализ состояния травматизма (рис. 12) показывает, что в 2006 году на поднадзорных объектах произошло 16 несчастных случаев (в 2005 году — 21), из них со смертельным исходом 8 (в 2005 году — 11). Произошло общее снижение по сравнению с 2005 годом на 24%. Вместе с тем произошел

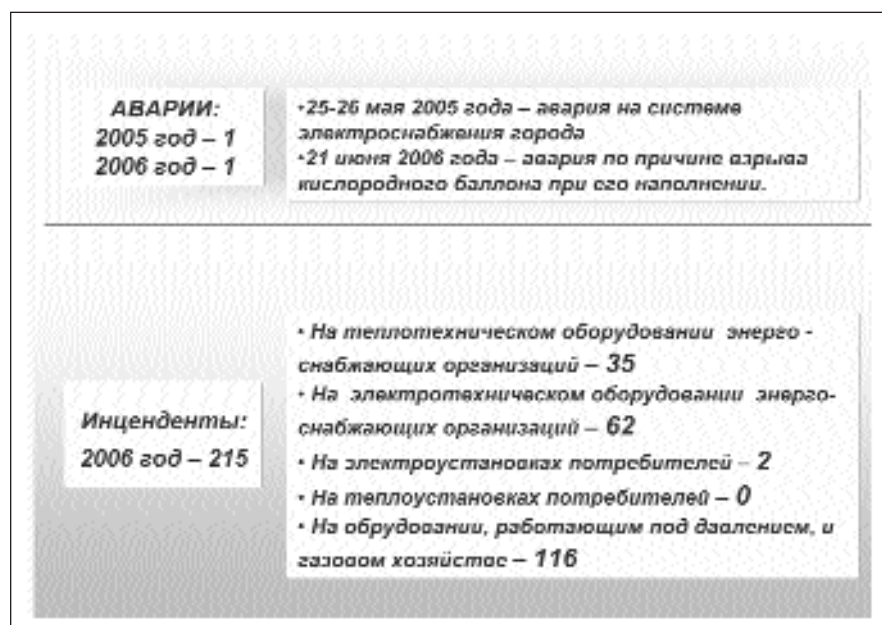


Рис. 11. Аварии и инциденты

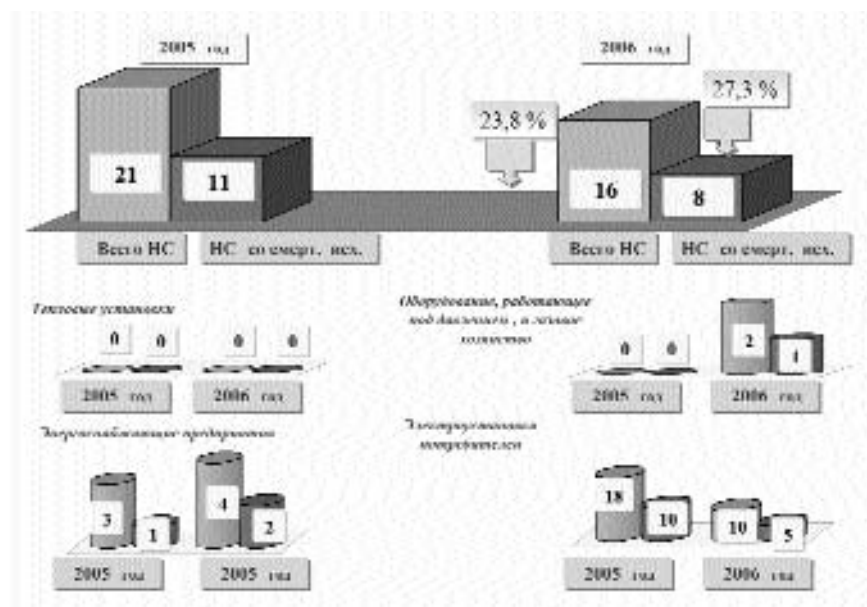


Рис. 12. Анализ травматизма

рост несчастных случаев на энергоснабжающих организациях и оборудовании, работающему под давлением, и газовом хозяйстве.

В результате расследования обстоятельств несчастных случаев выявлены их причины (рис. 13) и приняты конкретные меры по их исключению.

Анализ проделанной работы позволяет выделить ряд недостатков и вопросов, требующих решения в целях повышения эффективности надзорной и контрольной деятельности.

Основными недостатками работы Управления являются:

1. Недостаточное использование в полном объеме представленных правоприменительных мер в соответствии с Кодексом об адми-

нистративных правонарушений.

2. Не решен до конца вопрос о своевременном представлении поднадзорными организациями сообщений об авариях и инцидентах и, как следствие, своевременного их расследования и представления докладов в Федеральную службу.

3. Низкое качество работы по профилактике травматизма.

4. Недостаточная эффективность контроля за качеством работы системы управления производственного контроля на предприятиях за соблюдением требований промышленной безопасности и выполнения работ экспертными организациями и электротехническими лабораториями.

5. Незакончена работа по пополнению базы данных о поднадзорных предприятиях. Требуется доработка информационной системы «Энергоэффективность».

6. Необходимо улучшить работу:

- по подготовке инспекторского персонала по всем вопросам, связанным с его деятельностью (техническая, юридическая, исполнительская, педагогическая), с целью повышения его компетентности и усиления требовательности;

- по организации взаимодействия с правительством Москвы, префектурами города, прокуратурой, другими надзорными органами, службами надежности техники и безопасности предприятий и средствами массовой информации;
- по усовершенствованию системы контроля за работой инспекторского персонала и выполнения ранее выданных предписаний.
- по продолжению совершенствования организации проверок предприятий (особенно комплексных). С одновременным усилением требовательности как при плановых, так и при проверках выполнения наших актов-предписаний.



Рис. 13. Основные причины травматизма на поднадзорных объектах

Указанные недостатки обусловлены как объективными, так и субъективными причинами. В целях повышения эффективности надзорной деятельности и устранения имеющихся недостатков также необходимо:

- *Пересмотреть и утвердить* периодичность и нормы времени на выполнение обследований поднадзорных объектов инспекторским персоналом, с учетом дополнения задач, изменения штатной численности и количества поднадзорных объектов на одного инспектора.
- *Доработать единые требования* к технической учебе работников энергетического блока.
- *Начальникам отделов* усилить контроль за работой инспекторского персонала по всем направлениям, включая и контроль качества вы-

следования технологических нарушений на предприятиях промышленности;

- *требуется доработка* инструкции о расследовании технологических нарушений в энергопитающих предприятиях;
- *руководящего документа* по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий на опасных производственных объектах газоснабжения;
- *в рамках Управления* госэнергонадзора необходимо разъяснение и разработка руководящего документа о регламенте работы инспекторского персонала при его участии в комиссиях по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений энергообъектов.

СОБЫТИЕ

Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора 11–12 апреля 2007 г. в г. Москве проводит совещание-семинар с органами сертификации на тему «Организация взаимодействия органов государственного надзора и органов сертификации электрической энергии при проведении сертификационных испытаний».

На совещании будут рассмотрены:

- Итоги инспекционных проверок органов по сертификации электрической энергии и испытательных лабораторий по качеству электрической энергии, проведенных Ростехрегулированием в 2006 г.
- Правовые, технические и организационные проблемы сертификации электрической энергии.
- Анализ деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий по качеству электрической энергии в 2005–2006 гг. Причины нарушения сроков сертификации электрической энергии, установленных в согласованных графиках.
- Итоги лицензирования деятельности по продаже электрической энергии гражданам в 2006 г.
- Опыт взаимодействия органов по сертификации и территориальных органов Ростехнадзора по результатам сертификации электрической энергии в подведомственных электрических сетях.

Материалы совещания будут опубликованы во втором номере журнала.