

- подготовка предложений по решению социальных задач по бесперебойному функционированию систем обеспечения населения электричеством, водой, газом и теплом, в том числе резервного обеспечения электричеством социально важных объектов (школ, больниц и т.д.) не зависимо от формы собственности;
- развитие форм и методов надзорной и контрольной деятельности в условиях либерализации экономики, с учетом положений концепции административной реформы и реформы технического регулирования, включая разработку Положения об организации надзора и контроля Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- создание в центральном аппарате и территориальных органах системы юридического обеспечения поступлений в федеральный бюджет 2007 года запланированных объемов платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- обеспечение участия Ростехнадзора в течение 2007 года в мероприятиях «Группы восьми» с учетом инициатив и предложений, выдвинутых во время председательства Российской Федерации в «Группе восьми» в 2006 году;
- обеспечение выполнения международных обязательств, относящихся к компетенции Ростехнадзора;
- обеспечение подготовки к осуществлению в 2008–2009 гг. миссии МАГАТЭ по оценке деятельности органа регулирования ядерной и радиационной безопасности;
- обеспечение подготовки и проведение в России Форума органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР;
- принятие программы приоритетных направлений научных исследований на период до 2010 года для обеспечения деятельности Ростехнадзора;
- совершенствование системы обучения и аттестации инспекторского состава Ростехнадзора, руководителей и работников поднадзорных организаций, разработка учебных и методических пособий, включая:
- создание центров подготовки и повышения квалификации инспекторского состава;
- разработку учебных пособий по надзорной и контрольной деятельности с отражением специфических особенностей проведения проверок на отдельных видах объектов;
- развитие инструментального и методического обеспечения деятельности региональных центров лабораторного анализа для целей федерального экологического контроля;
- завершение разработки комплекта необходимых документов и создания организационных структур для эффективной работы Единой системы оценки соответствия по всем видам деятельности, относящимся к сфере компетенции реализации программы информатизации, с целью создания единого информационного пространства, обеспечения планирования, мониторинга показателей и отчетности о деятельности Ростехнадзора;
- завершение работ по перерегистрации опасных производственных объектов и формирование единой базы поднадзорных организаций, а также введение в территориальных органах нового автоматизированного рабочего места инспектора;
- завершение формирования реестра договоров страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов и обеспечение его ведения в текущем режиме;
- завершение организационных мероприятий по структурному реформированию территориальных органов Ростехнадзора в соответствии с установленным распределением полномочий по видам надзора и территориям субъектов Российской Федерации;
- доработка и развитие существующей системы показателей деятельности Ростехнадзора;
- обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Комплексным планом работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2007 год;
- реализация нового Положения об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с применением, как существующих программных средств, так и с использованием новых информационных технологий.

2. Заместителям руководителя Ростехнадзора, начальникам управлений центрального аппарата и руководителям территориальных органов Ростехнадзора, руководителям организаций, подведомственных Ростехнадзору, обеспечить безусловное выполнение основных задач Ростехнадзора на 2007 год.

3. Руководителям территориальных органов принять меры по повышению эффективности надзорной деятельности, обратив особое внимание на необходимость обеспечения результативности бюджетных расходов и применения в полном объеме предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

.....



ИТОГИ

Результаты проверки Генеральной прокуратурой РФ осуществления Ростехнадзором контрольно-надзорных полномочий по соблюдению собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений*

В соответствии с планом работы на II полугодие 2006 года отделом по надзору за исполнением законов в экологической сфере деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в период с 13 по 31 октября 2006 г. была проведена проверка исполнения законодательства об охране вод и безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору за период 2005–2006 гг.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» сведения о ГТС должны вноситься в отраслевой раздел Российского регистра ГТС. В настоящее время эта работа еще не завершена.

В отраслевой раздел Российского регистра внесены:

- более 90% ГТС объектов промышленности;
- около 70% ГТС энергетики.

Обязательным требованием при внесении ГТС в российский регистр является наличие декларации безопасности. В 2005–2006 гг. Ростехнадзором рассмотрено и утверждено:

- 62 декларации безопасности ГТС объектов промышленности;
- 80 деклараций безопасности ГТС объектов энергетики.

При этом в настоящее время 93 ГТС энергетики не имеют деклараций промышленной безопасности и, соответственно, не внесены в Российский регистр.

Анализ приведенных данных о количестве проведенных обследований и выявленных нарушениях в сопоставлении с общим количеством поднадзорных ГТС свидетельствует, что в среднем обследование ГТС инспекторским составом проводится примерно 1 раз в год. При этом в ходе проверки в 2004 году выявлялось 5,5 нарушений, а в 2005 году — 3,7. Статистические данные показывают, что плотность надзора или частота проверок ГТС увеличивается, а количество выявленных нарушений уменьшается.

Однако Генеральной прокуратурой, в ходе проверки в период с 13 по 31 октября 2006 г., были вы-

явлены недостатки в организации Государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений как в центральном аппарате, так и в территориальных органах Ростехнадзора.

Ростехнадзор осуществляет надзор за:

726 комплексами накопителей жидких отходов 360 организаций горнодобывающей, химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности. В хранилищах находится более 7,0 млрд. м³ отходов, содержащих опасные химические вещества.

394 комплексами 173 организаций ТЭК, имеющих в своем составе более 1000 ГТС, включая 426 напорных, формирующих основные водохранилища РФ и аккумулирующих более 90% рисков, связанных с авариями на ГТС.

Характеристика состояния поднадзорных Ростехнадзору гидротехнических сооружений

Сроки постройки и износ напорных ГТС:

до 1970 г. — 275 ГТС (износ более 50%)
в период 1971–1980 гг. — 70 ГТС (износ около 40%)
в период 1981–1990 гг. — 46 ГТС (износ около 30%)
после 1990 года — 35 ГТС (износ около 20%)

Сроки эксплуатации ГТС крупнейших ГЭС:

более 60 лет — 11 ГЭС
более 50 лет — 7 ГЭС
более 30 лет — 63 ГЭС (выработка электроэнергии на них составляет 60% от общей выработки электроэнергии ГЭС)

* По материалам выступления Статс-секретаря — заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К.Л. Чайки на оперативном совещании Ростехнадзора 8 декабря 2006 года.

Генпрокуратурой дано предписание по:

- **отсутствию** со стороны межрегиональных территориальных управлений координационной работы по осуществлению Государственного надзора и контроля за безопасностью ГТС, расположенных на территориях, контролируемых УТЭН Ростехнадзора, входящих в состав соответствующего федерального округа;
- **ослаблению** требовательности ряда территориальных органов Ростехнадзора к должностным лицам организаций, допускающим нарушение требований законодательства;
- **недостаточности** использования административных мер воздействия для обеспечения устранения выявленных нарушений.

К числу выявленных в ходе проверки и требующих решения проблемных вопросов следует отнести:

1. Дефицит кадрового состава гидротехников.

Численность служб эксплуатации ГТС составляет порядка 9,8 тыс. человек. Из них только 6,7% имеют гидротехническое образование, а 13,8% — прошли специальное обучение на курсах и аттестованы органами надзора.

2. Неопределенность с санкциями за отсутствие у владельца ГТС источника финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии на ГТС.

Согласно ст. 17 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» собственник ГТС или эксплуатирующая организация обязаны иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии на ГТС, за счет собственных средств, а также страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности. Однако Законом не установлены санкции за отсутствие у владельца ГТС источника финансового обеспечения ответственности. Кроме того, в большинстве субъектов Российской Федерации не разработан порядок согласования расчета вероятного вреда в случае аварии на ГТС.

Отмеченные обстоятельства затрудняют (а в ряде случаев делают невозможным) возмещение ущерба, связанного с авариями на ГТС.

3. Дублирование функций федеральных органов исполнительной власти при осуществлении Государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

В целях устранения дублирования функций при осуществлении Государственного надзора за безопасностью ГТС Ростехнадзор предложил МПР России (в феврале 2005 года) и Росприроднадзору (в июне 2005 года) создать рабочую группу из специалистов заинтересованных министерств и ведомств для разработки соответствующего про-

екта постановления Правительства Российской Федерации. До настоящего времени рабочая группа не создана.

Для дальнейшего повышения надежности и безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзору совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства и нормативной базы в области безопасности гидротехнических сооружений.

В первую очередь в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительства РФ от 12 октября 2006 г. № 36, разд. III, п. 2) необходимо подготовить материалы в МПР России по вопросу целесообразности возложения полномочий по осуществлению Государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, независимо от их отраслевого назначения, на один федеральный надзор, и необходимости предварительно:

- **провести полную инвентаризацию** всех гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации, независимо от их назначения и ведомственной принадлежности, по результатам которой подготовить предложения по обеспечению безопасности и дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и в первую очередь на бесхозных объектах;
- **принять нормативные правовые акты** по оказанию финансовой помощи от федеральных органов и органов субъектов Российской Федерации по ликвидации бесхозных гидротехнических сооружений или с учетом их возможного использования и полного восстановления в качестве водного объекта;
- **разработать и утвердить** в установленном порядке порядок организации и осуществления Государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений;
- **уточнить на законодательном уровне** полномочия органов исполнительной власти по надзору в области безопасности гидротехнических сооружений;
- **подготовить предложения** по критериям и порядку отнесения гидротехнических сооружений к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в соответствии с которыми часть полномочий по контролю за их состоянием передать исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местным органам самоуправления на основе утвержденных Правительством Российской Федерации или субъектами Российской Федерации критериев.

Кроме того, представляется целесообразным разработать федеральную или ведомственную целевую программу «Повышение безопасности гидротехнических сооружений».

По итогам совещания было принято Решение. В него вошли предложения касающиеся Управления государственного энергетического надзора, где ему поручается:

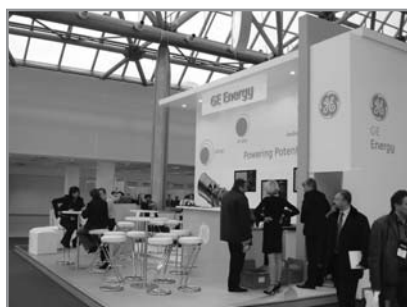
- **обеспечить** общую координацию деятельности территориальных управлений по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам безопасности ГТС на объектах промышленности и энергетики;
- **разработать** и направить в межрегиональные территориальные управления Ростехнадзора по федеральным округам типовое положение о межрегиональном специализированном отделе по надзору за ГТС на объектах промышленности и энергетики поднадзорных организаций.

Руководителям межрегиональных территориальных управлений технологического и экологического надзора Ростехнадзора:

- **усилить контроль** за выданными предписаниями, введя в практику при осуществлении про-

верок поднадзорных гидротехнических сооружений возбуждение дел об административных правонарушениях в отношении лиц, нарушивших законодательство в области безопасности гидротехнических сооружений, особенно в части отсутствия декларации безопасности и регистрации этих сооружений в Российском регистре гидротехнических сооружений, а также не исполнивших ранее выданных предписаний органов надзора;

- **предусмотреть в планах работы** на I квартал 2007 года целевые проверки существующей процедуры согласования расчетов вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, по итогам которых подготовить и направить полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах соответствующие представления о разработке или по упрощению порядка согласования этого вреда в соответствии с действующим законодательством.





ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Об итогах работы за 2006 год и задачах на 2007 год



По материалам доклада
начальника Управления государственного
энергетического надзора Ростехнадзора
В.И. Поливанова
на заседании Коллегии Федеральной службы
по экологическому, технологическому и
атомному надзору 28 февраля 2007 г.

Одним из важнейших направлений деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является осуществление контроля и надзора за соблюдением требований безопасности при производстве, передаче, распределении и потреблении электрической и тепловой энергии; требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением; контроль за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а также соблюдение безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.

В ходе реформирования организационной структуры Службы на базе Управления по надзору в электроэнергетике и Управления технического надзора в апреле 2006 г. приступило к работе Управление государственного энергетического надзора. В течение 2006 года структура всех межрегиональных территориальных управлений (МТУ) приведена по линии энергетического надзора к структуре управления центрального аппарата и включает в себя 4 основных межрегиональных отдела: по надзору за электрическими станциями, тепловыми сетями и тепловыми установками; по надзору за электрическими сетями и электроустановками потребителей; по надзору за гидротехническими сооружениями; по надзору за оборудованием, работающим под давлением.

Численность персонала, занятого этими видами надзора в Службе, составляет более 3,5 тыс. человек. Число объектов, поднадзорных Управлению государственного энергетического надзора, в целом по России, — около 4 млн.

Объекты, поднадзорные Управлению государственного энергетического надзора:

- 626 электрических станций;
- 249 блок-станций;
- более 24 тысяч малых (технологических) электростанций;
- более 116 тысяч котельных;
- более 890 трансформаторных подстанций;
- более 2 млн. потребителей электрической энергии;
- около 800 тысяч потребителей тепловой энергии;
- 1171 гидротехническое сооружение объектов энергетики;
- 741 комплексов ГТС объектов промышленности;
- около 30 тысяч организаций, осуществляющих деятельность по проектированию, изготовлению, строительству, монтажу, пусконаладке и экспертизе промышленной безопасности ОПО.

Анализ работы Ростехнадзора в данной сфере деятельности показывает, что несмотря на положительные стороны, существуют недоработки как в центральном аппарате, так и в территориальных округах и управлениях.

В 2006 году инспекторским составом территориальных органов по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора проведено более 163 тыс. обследований (за 2005 год — 149 тыс.) по контролю организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок потребителей, что на 14 тыс. больше, чем в 2005 году.

В ходе проверок выявлено более миллиона нарушений. Инспекторским персоналом Службы выдано 3,5 тыс. предписаний о недопустимости дальнейшей эксплуатации энергоустановок, не соответствующих требованиям действующих правил и норм, эксплуатация которых может привести к аварии, пожару или представлять иную опасность для человека. Составлено свыше 36 тыс. протоколов об административных правонарушениях.

Большой объем работ выполнен по контролю за подготовкой и прохождением электро- и тепло-снабжающими организациями осенне-зимнего периода.

В 2006 году инспекторским персоналом допущено в эксплуатацию 206176 новых и реконструированных энергоустановок.

Специалисты Ростехнадзора провели проверки 10 территориальных управлений и более 20 поднадзорных организаций.

В ходе проверок был выявлен ряд существенных недостатков:

- не был организован надлежащий государственный надзор и контроль за безопасностью гидротехнических сооружений при их проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации, в соответствии с положениями Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- не уделялось должного внимания работе инспекторского персонала при проведении проверок поднадзорных организаций. В актах-предписаниях не были отражены вопросы технического освидетельствования электрооборудования, имелись случаи, когда не выдавались предписания потребителям электроэнергии о незаконном подключении субабонентов к своим сетям;
- не были своевременно представлены акты проверок соискателей лицензии на деятельность по продаже электрической энергии гражданам.

В 2006 году в результате произошедших несчастных случаев погибло 237 человек. Из них на электростанциях и электроустановках — 208, в тепловых сетях и установках — 14 человек, на оборудовании, работающем под давлением — 15. Инспекторский состав территориальных органов Ростехнадзора принял участие в 335 расследованиях несчастных случаев.

В 2006 году зафиксировано 11 аварий, на рис. 1 приведены данные в сравнении с 2005 годом (по видам оборудования). Основной причиной 6-ти аварий в 2006 г. на оборудовании, работающем под давлением, стал человеческий фактор. Ущерб от аварий на оборудовании, работающем под давлением, в 2006 г. составил около 1 млн. рублей.

За 2006 год при эксплуатации электрических станций и сетей произошло 3 аварии (за 2005 год — 1 системная авария в электрических сетях ОАО РАО «ЕЭС России»:

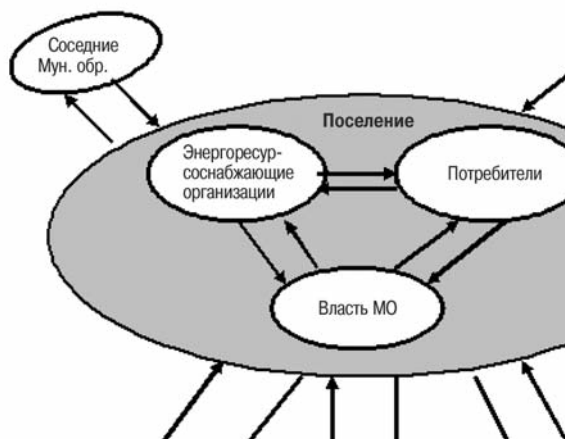


Рис. 1. Аварии на объектах, подконтрольных Управлению государственного энергетического надзора

25 марта 2006 г. на Барнаульской ТЭЦ-2 ОАО «Алтайэнерго» произошло обрушение галереи конвейеров, прекратилась подача угля.

Комиссией, проводившей расследование причин аварии, было установлено, что основной причиной обрушения конструкций строения главного корпуса явилась потеря несущей способности кирпичной кладки несущих стен. С момента пуска ТЭЦ проработала 52 года.

16 августа 2006 года на Братской ГЭС ОАО «Иркутскэнерго» произошло короткое замыкание и возгорание обмотки статора генератора мощностью 250 МВт.

Комиссией, проводившей расследование причин аварии, было установлено, что замыкание возникло от механического повреждения изоляции обмотки статора генератора воздухоразделительным щитом генератора. Разрушение воздухоразделительного щита произошло вследствие усталости металла, накопившейся за время эксплуатации. До повреждения генератор отработал 45 лет.

20 декабря 2006 года на Рефтинской ГРЭС ОАО «ОГК-5» действием защит отключился энергоблок мощностью 500 МВт с возгоранием турбогенератора и последующим обрушением кровли машинного зала.

Комиссией, проводившей расследование установлено, что причиной аварии явилось коррозионное разрушение бандажного кольца ротора турбогенератора. Генератор до повреждения отработал 26 лет.

Общий ущерб от аварий на электрических станциях в 2006 г. составил не менее 500 млн. руб. Основной причиной произошедших аварий стала эксплуатация оборудования (конструкций зданий и сооружений) электрических станций за пределами установленных сроков эксплуатации, отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования (конструкций зданий и сооружений).

Несмотря на проводимую работу по предупреждению аварийности на поднадзорных объектах центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Управлением по государственному энергетическому надзору), территориальными органами в 2006 году не уделялось достаточно внимания надзору за оборудованием с истекшими сроками эксплуатации, качеству проводимых технических освидетельствований, организации технического обслуживания и ремонта оборудования на поднадзорных объектах.

Гидротехнические сооружения относятся к наиболее опасным сооружениям по величине последствий от аварий на них. На рисунках 2-4 приведено распределение комплексов по Федеральным ок-



Рис. 2. Распределение ГТС по федеральным округам

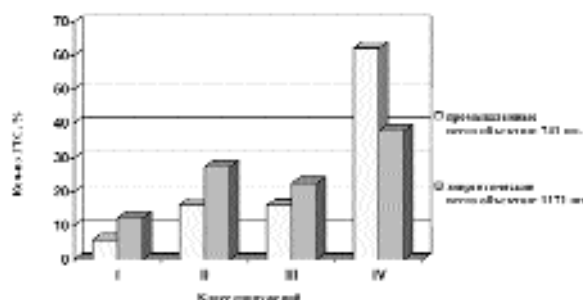


Рис. 3. Распределение ГТС промышленности и энергетики по классам (%)

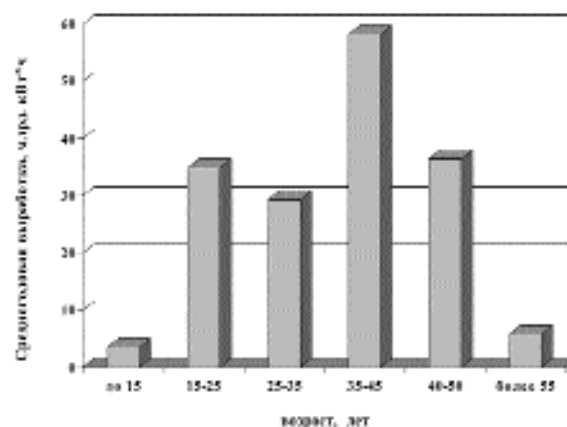


Рис. 4. Распределение ГТС по возрасту и среднегодовой выработке

ругам, классам сооружений, возрасту эксплуатируемых ГТС на гидроэлектростанциях и среднегодовой выработке на них.

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (ст. 15) установлена обязательность собственника гидротехнических сооружений или эксплуатирующей организации страховать риск гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии гидротехнического сооружения на время его строительства и эксплуатации.

В целях повышения эффективности контроля наличия у поднадзорных организаций договоров обязательного страхования, в соответствии с приказом по службе от 9 октября 2006 г. № 878, Управ-

лением и территориальными управлениями службы организована проверка наличия у поднадзорных организаций действующих договоров обязательного страхования и осуществляется ведение реестра этих договоров.

В среднем по России, более 80% поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию ГТС, имеют договора обязательного страхования гражданской ответственности.

На гидротехнических сооружениях (ГТС) в 2006 г. произошло 2 аварии:

4 января 2006 г. на Южно-Кузбасской ГРЭС (Кемеровская обл.) произошел промыв дамбы золоотвала.

Экономический ущерб составил почти девять миллионов рублей. Причины разрушения дамбы — недостатки эксплуатации.

26 августа 2006 г. в Амурской области на руслонаправляющей дамбе старательской добычи россыпного золота участка «Нижняя Стойба» ООО «Мая-1» произошла авария в результате резкого подъема уровня воды в реке, вызванного сильными проливными дождями. В теле дамбы произошел проран. Пропали без вести 2 рабочих. Общий экономический ущерб составил около пятидесяти миллионов рублей.

В результате расследования причин аварии комиссией выявлены недостатки проекта и эксплуатации.

В 2006 году на электротехническом оборудовании АЭС произошло, по неполным данным, 16 инцидентов, и из них 4 — по вине персонала.

В 2007 году Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору поставлена задача в рамках существующего законодательства организовать ведение надзора и за электрическим оборудованием АЭС.

Правительство РФ уделяет постоянное постоянное внимание организации подготовки и прохождению осенне-зимнего периода. В 2007 году Службе предстоит участвовать в оценке готовности предприятий к зиме.

Анализ проделанной работы показывает, что к зиме 2006–2007 гг. энергетика подготовилась удовлетворительно. Основные проблемы (не считая инцидента на Сочинском энергоузле, по которому в настоящее время РАО ЕЭС России и МТУ по ЮФО проводят проверку) возникли из-за неудовлетворительной работы теплоэнергетического оборудования, массового отключения большого количества потребителей тепла, связанного с невозможностью организовать его подачу от взаимно резервируемых источников при повреждении участков теплосети.

В этой связи персоналу территориальных управлений необходимо безотлагательно проанализировать существующие фактические схемы энергоснабжения городов, выявить в них слабые места по бесперебойной подаче электрической и тепловой энергии, особенно на социально значимые объек-

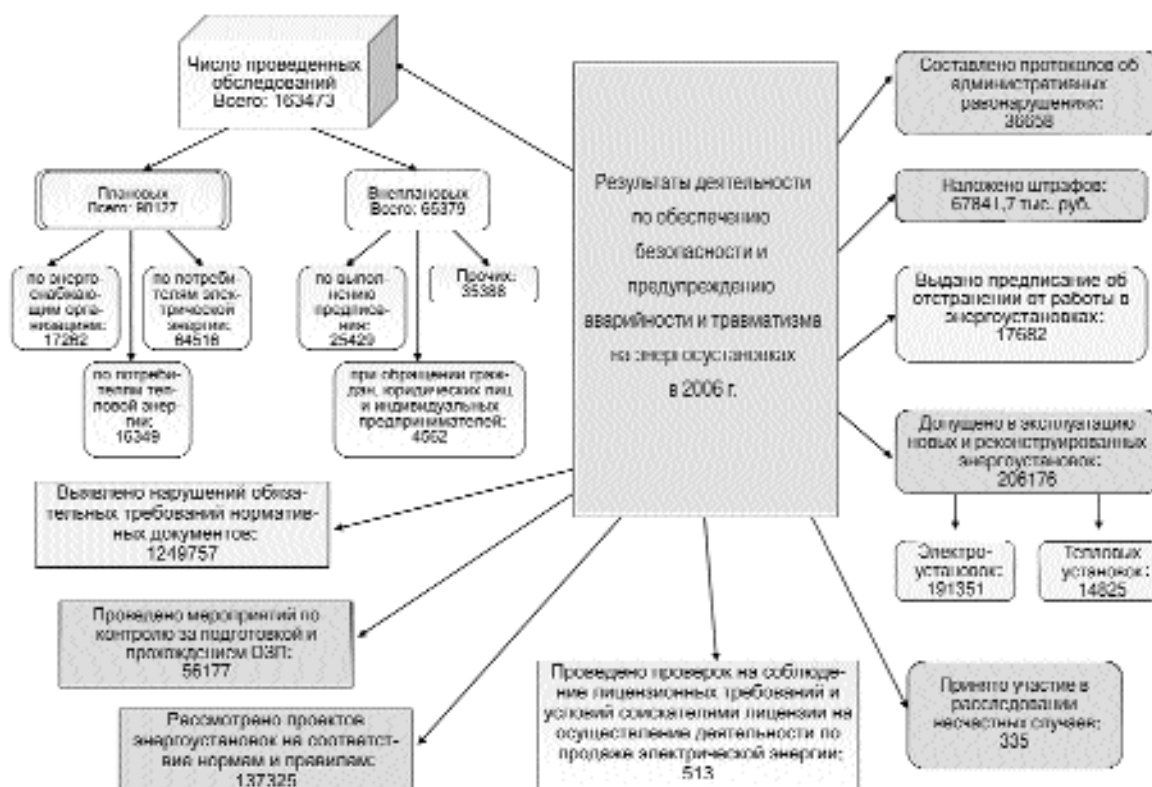


Рис. 5.

ты, и обеспечить включение необходимых мероприятий поднадзорными организациями в план подготовки к следующему осенне-зимнему периоду.

Одной из основных задач Службы является государственный контроль и надзор за соблюдением требований безопасности для предупреждения и снижения травматизма. Результаты деятельности по обеспечению безопасности в 2006 г. приведены на рис. 5. В 2006 году в поднадзорных организациях произошло 218 несчастных случаев со смертельным исходом — число погибших составило 237 человек.

Статистические данные и динамика травматизма со смертельным исходом за 2 года приведены на рис. 6; на рис. 7 представлены несчастные случаи по межрегиональным территориальным управлениям.

Анализ несчастных случаев показывает, что основными причинами являются:

- невыполнение организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;
- личная недисциплинированность, не соблюдение установленных требований и правил;
- недостаточная подготовленность персонала к выполнению мероприятий, влияющих на безопасность работ;

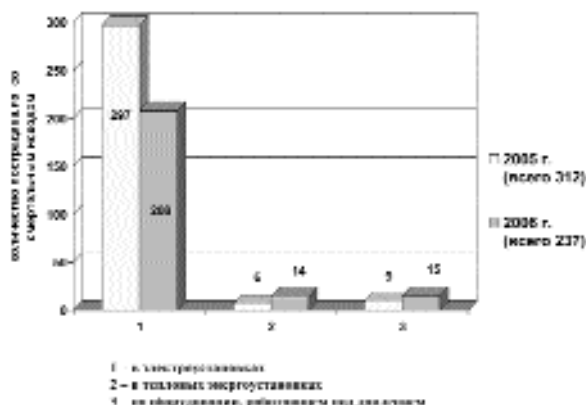


Рис. 6. Динамика травматизма со смертельным исходом

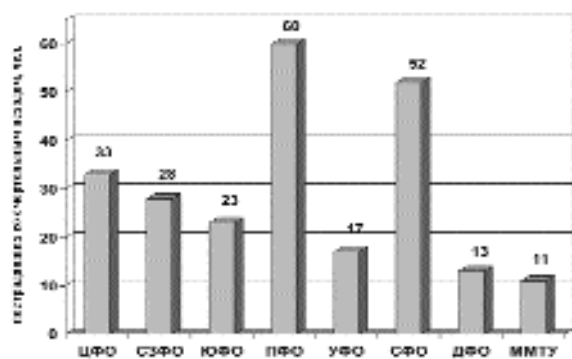


Рис. 7. Распределение количества пострадавших со смертельным исходом за 2006 г. по межрегиональным управлениям

- низкая надежность технических устройств энергоустановок, влияющих на безопасность проводимых работ.

В целях более глубокого анализа причин и обстоятельств проявления травматизма, коллегией Службы 1 сентября 2006 г. принято решение об обязательной, более глубокой проверке работы с персоналом, организации работы по профилактике травматизма и хода выполнения руководством и службами предприятия, намеченных по актам расследования мероприятий по истечению 3-х месяцев после несчастного случая.

За 2006 год выдано лицензий по продаже электрической энергии гражданам 141 организации, отказано в выдаче лицензии 170 организациям.

Энергетика страны, находящаяся в процессе реформирования, входит в период активизации нового строительства и ввода мощностей. РАО «ЕЭС России» озвучило готовность начать реализацию плана ГОЭРЛО-2, согласно которому в период до 2011 года предстоит ввести почти 41 тыс. МВт генерирующих мощностей.

Следует отметить, что для реализации комплекса мер, связанных с вводом энергомощностей, крайне важным является обеспечение своевременной выдачи разрешений на вводимые и реконструируемые объекты. Плодотворная работа возможна при тесном взаимодействии территориальных органов службы с органами исполнительной власти на местах или проведении государственной экспертизы проектной документации с участием самого широкого круга специализированных организаций, прошедших оценку соответствия в системе Ростехнадзора. На базе действующей системы не исключено ее развитие для создания системы аудита качества, которая позволит по разработанным методикам и критериям дать объективную оценку состояния объекта в части выполнения установленных норм и правил по вопросам, входящим в компетенцию Федеральной службы.

В период реформирования электроэнергетики, формирования рынка сбытовых организаций, реорганизации генерирующих и энергосетевых компаний, ввода в работу новых энергомощностей особенно важно осуществление контроля за деятельностью поставщиков электроэнергии и сбытовых организаций в части обеспечения надежного энергоснабжения населения страны.

В этот период необходимо государственное регулирование потенциально опасных видов деятельности, самым действенным механизмом которого является лицензирование.

Проведенные Ростехнадзором проверки соискателей лицензий по продаже электроэнергии гражданам, в том числе гарантирующих поставщиков, показывают неспособность существующей систе-

мы исключить риск нанесения ущерба правам и интересам потребителей. В 2006 г. Ростехнадзор отказывал соискателям лицензий в выдаче лицензий более чем в 50% случаев в связи с несоблюдением законодательства в сфере электроэнергетики и защиты прав потребителей.

В целях контроля за устранением энергокомпаниями выявленных при обязательной сертификации отступлений от действующих норм, а также организации должного взаимодействия органов службы при выполнении работ связанных с контролем качества электрической энергии, в начале апреля будет проведена встреча с органами по сертификации совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

В рамках подготовки к этой встрече на совещании в г. Пятигорске с заместителями руководителей МТУ 14–16 марта будет обсужден вопрос порядка работы с обращениями граждан и организаций по вопросам качества поставляемой электроэнергии во взаимодействии с органами Госэнергонадзора на местах.

По мнению руководства Службы имеется крайняя необходимость в разработке специального технического регламента «О безопасности электрической энергии, связанной с ее качеством, при процессах производства, передачи и электроснабжения потребителей».

После проведения совместно с НИИ «Энергопром», НП «Российское теплоснабжение» анализа структуры энергопотребления по г. Москве, признано необходимым возобновить действие инструкции «О порядке согласования и применения нагревательных приборов, использующих электроэнергию на цели отопления и горячего водоснабжения». Редак-

ция инструкции, приведенная в соответствие действующему законодательству после рассмотрения в марте на совете Службы, будет направлена в Минюст на согласование с тем, чтобы во 2 квартале вступить в действие на всей территории РФ.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем послании Федеральному собранию обращал внимание на необходимость повышения эффективности использования энергоресурсов. Ростехнадзор вышел с инициативой ускорения принятия дополнений и изменений в Закон «Об энергосбережении» и совместно с МПЭ будет участвовать в подготовке проекта Закона «О теплоснабжении».

Инициативные предложения службы по направлениям деятельности в вопросах энергосбережения и предлагаемый порядок взаимодействия находит поддержку и в Совете Федерации, и в Комитете по энергетике, транспорту и связи, и в комиссии по естественным монополиям, и в департаменте ТЭК Минпромэнерго, и в Департаменте ЖКХ Министерства регионального развития.

Первоочередными задачами, стоящими перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору являются:

- **обеспечение безусловного выполнения** требований нормативно-технических документов в части контроля за работой энергоустановок, в первую очередь с привлечением ФГУ «ЦЛАТИ» для обеспечения технического сопровождения надзорной деятельности;
- **создание в рамках Единой системы** оценки соответствия Службы на базе ФГУ НТЦ «Энергобезопасность» отраслевого органа оценки соответствия в энергетике.

План работы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора на II квартал 2007 г.

Наименование мероприятий	Срок исполнения
1. Совершенствование правового и нормативного регулирования в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.	
1.2. Порядок формирования и регламент работы экспертных комиссий по проведению госэкспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.	июнь
1.3. Разработка руководящих документов службы: Методические рекомендации о порядке учета и применения шифров клейм для клеймения баллонов; Методические указания о порядке обследования оборудования тепловых электростанций, тепловых установок и сетей; Инструкция о порядке осуществления надзора и контроля за соблюдением требований безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением.	апрель июль июль
2. Осуществление лицензионной и разрешительной деятельности.	
2.1. Осуществление лицензирования видов деятельности в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».	в течение года
2.2. Проверка лицензионной деятельности, осуществляемой территориальными органами: МТУ по УФО и Уральским МТО ЯРБ; МТУ по СФО и Сибирским МТО ЯРБ; МТУ по ЮФО и Донскому МТО ЯРБ; МТУ по ЦФО и Центральному МТО ЯРБ.	июнь
3. Контроль за организацией и осуществлением деятельности территориальных органов.	
3.1. Комплексная проверка деятельности МТУ технологического и экологического надзора по Сибирскому федеральному округу и Сибирского МТО по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.	июнь

16 января 2007 г. Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора провело рабочее совещание

на тему «Деятельность Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по итогам работы в 2006 г. и планах на 2007 г.». На совещании присутствовали: статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору К.Л. Чайка; начальник Управления госэнергонадзора В.И. Поливанов; заместители начальника Управления.

На совещании с докладами выступили:

- начальник Отдела по надзору за электрическими станциями, тепловыми установками и сетями А.А. Антюхов;
- начальник Отдела по надзору за гидротехническими сооружениями на объектах промышленности и энергетики А.В. Хныкин;
- начальник Отдела котлонадзора А.А. Шельпяков;
- главный специалист Отдела по надзору за электрическими сетями и энергоустановками потребителей К.Б. Герцев.



Отдел котлонадзора

И. В 2006 г. принимал участие в разработке, общественных слушаниях и согласовании с заинтересованными министерствами технического регламента «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением свыше 0,07 МПа и температуре нагрева воды свыше 115°C».

Проект регламента согласован с: МЧС России (письмо от 25.09.2006 г. № 43-3309-9); Минобороны России (письмо от 21.08.2006 г. № 152/892); Минпромэнерго России (письмо от 08.12.2006 г. № АР-7088/08); Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации (письмо от 12.12.2006 г. № 18790-АШ/Д05). Полу-

чены замечания по проекту технического регламента от Минфина России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Проанализированы и подготовлены предложения по внесению изменений в проект технического регламента. В январе 2007 г. намечено проведение согласительных совещаний с Минфином России и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, после согласования регламент будет направлен в Минюст России и далее, в установленном порядке, — в Правительство РФ.

Подготовлены предложения по концепции развития национальной системы стандартизации и разработке национальных стандартов в развитии указанного технического регламента.

Рассмотрены проекты технических регламентов: «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и механизмов», «О безопасности машинки оборудование», проанализированы и согласованы окончательные редакции с Ростехнадзором.

II. В соответствии с планом Ростехнадзора по разработке нормативно-технических документов в 2006 году подготовлена первая редакция «Методических указаний о порядке выдачи и применения клейм с шифрами для клеймения баллонов» (составлена сводка отзывов, поступивших от территориальных органов Ростехнадзора и подготовлена вторая редакция РД).

Отдел принял участие в разработке проектов:

- «Методических рекомендаций о порядке проведения капиллярного контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;
- «Методических рекомендаций о порядке проведения магнитнопорошкового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;
- «Методических рекомендаций о порядке проведения вихретокового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;
- «Методических рекомендаций о порядке проведения теплового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах», разработанных ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность».

Рассмотрены первые редакции:

- «Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии»;
- «Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением для объектов использования атомной энергии»;
- «Правил устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии» и замечания территориальных органов Ростехнадзора по ним.

III. В целях совершенствования аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, сварочных процессов рассмотрены:

- *сборники вопросов* для проведения специальных экзаменов при аттестации специалистов сварочного производства, предусмотренных РД 03-495-02;
- *новая редакция* инструкции по применению РД 03-613-03, РД 03-614-03 и РД 03-615-03;
- *перечень групп* технических устройств опасных производственных объектов, сварка (наплавка) которых осуществляется аттестованными сварщиками;
- *РД 27.50.005.21-05* «Дуговая сварка плавящимся электродом в защитном слое газа, соединения сварные»;
- *нормативные документы*, определяющие требования к изготовлению и испытанию оборудования, работающего под давлением;
- *ТУ 3695-028-00659124-2005* на баллоны для сжиженных газов объемом 50 л на давление до 1,6 МПа, разработанные ПК «Мичуринский локомотиворемонтный завод»;
- *программа и методика* проведения типовых испытаний образцов безосколочных металлокомпозитных баллонов БМК-300 В вместимостью 1, 2 и 3 литра;
- *материалы* об изменении технических условий ТУ 92-7613986.021-93 и ТУ 7551-002-23204567-01, ТУ 7551-003-23204567-01, ТУ 7551-004-23204567-01;
- *ТУ 1411-013-00220227-2006* «Баллоны стальные цельноштампованные малого объема для газов на давление до 14,7 МПа»;
- *СТ ЦКБА 012-2005* «Арматура трубопроводная. Шпильки, болты, гайки и шайбы для трубопроводной арматуры. Технические требования»;
- *СТ ЦКБА 014-2005* «Арматура трубопроводная. Оливки стальные. Общие технические требования»;
- *СТ ЦКБА 025-2005* «Арматура трубопроводная. Сварка и контроль качества сварных соединений. Технические требования»;
- *ГОСТ* «Баллоны малолитражные для аппаратов дыхательных и самоспасателей со сжатым воздухом. Общие технические требования. Методы испытаний»;
- *СТО 00220256-005-005* «Швы стыковых, угловых и тавровых сварных соединений сосудов и аппаратов, работающих под давлением. Методика ультразвукового контроля».

IV. Продолжена работа по рассмотрению методик технического диагностирования оборудования, отработавшего срок службы. В 2006 году были рассмотрены:

- *Методика технического диагностирования* стальных бесшовных баллонов вместимостью более 100 л (МТД 14-3Р-002-2006);

- *Методические указания* по проведению экспертизы промышленной безопасности арматуры паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды (РД 7.001-70262486-05).

V. Большое внимание уделялось повышению квалификации руководителей, специалистов и персонала. В 2006 году рассмотрены:

- *программа и экзаменационные сборники* для подготовки и аттестации специалистов НК на I и II уровни квалификации по методу магнитной памяти металла;
- *программы подготовки* специалистов и руководителей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, разработанные НТЦ «Промышленная безопасность»;
- *актуализированные экзаменационные билеты* по теме «*Основы промышленной безопасности*» для аттестации руководителей и специалистов организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, разработанные НТЦ «Промышленная безопасность»;
- *вопросы для тестирования* при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с Программой создания Единой системы соответствия рассмотрен ряд документов системы, в том числе проекты:

- «*Области аккредитации лабораторий* разрушающих и других видов испытаний»;
- «*Требования к техническим специалистам*, осуществляющим проверку органов оценки соответствия, разработанный НТЦ «Промышленная безопасность».

В 2006 г. отделом котлонадзора проводилась **аналитическая работа** по материалам территориальных органов по контролю за состоянием безопасности при прохождении электро- и теплоснабжающими организациями осенне-зимнего периода 2005–2006 гг. и фактов нарушения электро- и теплоснабжения населения и объектов социальной сферы. Информация по этому вопросу ежемесячно направлялась в Контрольное управление Президента РФ.

По итогам отопительного сезона 2005–2006 годов подготовлена справка в Минрегионразвития «*О прохождении организациями ЖКХ осенне-зимнего периода 2005–2006 гг. и задачах по их подготовке к отопительному сезону 2006–2007 годов*» и предложения в проект распоряжения Правительства РФ.

Рассмотрены:

- *448 материалов* на выдачу разрешений Ростехнадзора на применение технических устройств;

- *506 заключений* экспертизы промышленной безопасности;
- *287 лицензионных материалов* организаций, из них 33 организациям отказано в выдаче лицензии.

Подготовлено и направлено 367 разъяснений авторам обращений в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам применения федерального законодательства, нормативных документов, действующих в настоящее время, при организации безопасной эксплуатации объектов котлонадзора.

Проведен анализ полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации по реализации контрольных и надзорных функций. **Рассмотрены проекты** Соглашений в области промышленной безопасности между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Спецстроем России.

Приняли участие:

- *в организации и проведении семинара* руководящих работников территориальных органов Ростехнадзора по совершенствованию государственного надзора оборудования, работающего под давлением, и подъемными сооружениями;
- *в подготовке доклада* на 5-й Международной выставке «Неразрушающий контроль и техническая диагностика промышленности», организованной в СК «Олимпийский» с 16 по 19 мая 2006 г.;
- *в совещании* ОАО «ВТИ».

Планы на 2007 год:

- *проведение целевой проверки* соблюдения требований правил безопасности при изготовлении оборудования, работающего под давлением в ОАО «Подольский машиностроительный завод»;
- *работа по подготовке* к принятию в качестве Федерального закона технического регламента «*О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением свыше 0,07 МПа и температуре нагрева воды свыше 115°C*»;
- *разработка нормативных документов* в соответствии с планом разработки нормативных документов Службы на 2007 год;
- *рассмотрение материалов* на получение лицензий на закрепленные за отделом виды деятельности и разрешений на применение оборудования, работающего под давлением, на опасных производственных объектах.